

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N. 6 DEL 11 LUGLIO 2007

PREMESSO

- a) che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli, alla Via Nuova Marina, 19/c";
- b) che la Regione Campania con l'art. 2 della L.R. 24 del 29/12/2005, ha stabilito, tra l'altro,
- al comma 15 che: " la So.Re.Sa. è titolare in via esclusiva delle funzioni di acquisto e fornitura dei beni e attrezzature sanitarie delle AA.SS.LL. e delle AA.OO. A tal fine, la So.Re.Sa. elabora annualmente un programma di contenimento della spesa corrente sanitaria, definendo piani e procedure centralizzate, a livello regionale, per l'acquisto e la fornitura di beni e attrezzature sanitarie";
 - al comma 16 che: "la So.Re.Sa., previa deliberazione della Giunta Regionale di approvazione dei suddetti piani e procedure, espleta, in coordinamento con le AA.SS.LL. e le AA.OO., le procedure acquisitive in essi stabiliti".

VISTI

- a) la legge finanziaria n.311 del 30 dicembre 2004 all'art.1, comma 180, prevede la stipula e la sottoscrizione di un apposito accordo, che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico, quale condizione necessaria per la riattribuzione alla Regione interessata del maggiore finanziamento anche in maniera parziale e graduale, subordinatamente alla verifica della effettiva attuazione del programma;
- b) la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 155, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio".

CONSIDERATO

- a) che in data 13 marzo 2007 è stato stipulato l'Accordo tra il Ministro della salute, il Ministro dell'economia e delle finanze per il contenimento dei debiti sanitari;
- b) che la Regione Campania, con delibera n.460 del 20 marzo 2007, ha approvato il Piano di Rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico ai sensi dell'art. 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2004, n.311;
- c) che in base a tale Piano, è previsto che alla So.Re.Sa. S.p.a. venga estesa in esclusiva l'acquisto anche dei servizi non sanitari e dei beni non sanitari, i quali vanno pertanto ad aggiungersi a quanto già oggetto della legge regionale n.24 del 2005;
- d) che la Giunta Regionale, in esecuzione di tale Piano, con delibera n. 515 del 30 marzo 2007, ha stabilito di estendere a So.Re.Sa. S.p.a. l'esclusiva dell'acquisto anche dei servizi non sanitari e dei beni non sanitari;
- e) che la delibera n.515/07 esplicitamente prevede la sanzione della decadenza per i Direttori Generali che contravvengano all'obbligo di cui sopra;
- f) che la fase transitoria è stata disciplinata con nota esplicativa della Regione Campania -Prot. 2007.0488896 del 30 maggio 2007;

g) che, in data 5 giugno 2007, durante l'incontro fra l'Avvocatura dell'Assessorato alla Sanità della Regione Campania, la So.Re.Sa. S.p.a. ed i Provveditori delle AA.SS.LL., AA.OO., AA.OO.UU., I.R.C.C.S. (di seguito, per brevità, Aziende), sono stati accreditati i componenti del Tavolo Tecnico, nelle persone di:

- Rag. Giovanni Minardi, Provveditore A.S.L. Salerno 1;
- Dott. Elia Abbondante, Provveditore A.O. Pascale;
- Dott. Salvatore Lubrano, Provveditore A.O. Cardarelli;
- Dott. Franco Paolillo, Provveditore A.O. Cotugno;
- Avv. Guglielmo Manna, Provveditore A.O. Santobono;
- Avv. Lara Natale, avvocatura Assessorato alla Sanità;
- Dott.ssa Lucia Roncetti, Responsabile Centralizzazione Acquisti So.Re.Sa. S.p.a.;
- Avv. Gabriella De Maio, consulente legale Centralizzazione Acquisti So.Re.Sa. S.p.a., al fine di definire i flussi di processo inerenti il percorso di centralizzazione degli acquisti gestito dalla So.Re.Sa. S.p.A.;

h) che il citato Tavolo Tecnico ha elaborato una procedura relativa alla comunicazione - da parte delle Aziende a Soresa - delle gare da bandire e/o espletare relative agli:

1. acquisti in economia (sotto soglia) per i quali è previsto che la singola Azienda proceda a:
 - formulare una delibera o determinazione dirigenziale contenente la programmazione annuale delle gare (vedi modello di cui all'allegato n.1);
 - approvare, se non ancora presente, il regolamento interno relativo a tale tipologia di acquisti (vedi modello di cui all'allegato n.2);
2. acquisti sopra soglia di beni sanitari, per i quali è previsto:
 - che la singola Azienda invii alla Soresa una delibera a contrarre contenente una proposta di nomina del Responsabile Unico del Procedimento, la relativa documentazione di gara e l'inserimento di una clausola di salvaguardia che preveda un contratto di breve durata (preferibilmente di un anno);
 - che Soresa proceda all'indizione e gestione della procedura di gara, disponendo, altresì, la nomina del Responsabile Unico del procedimento;

i) che, in relazione all'esigenza di coniugare il dato normativo con le singole realtà operative e gestionali delle Aziende, il citato Tavolo Tecnico ha approfondito il dibattito sulla clausola di salvaguardia valutando:

- lo scenario normativo antecedente alla emanazione del D.Lgs. 163 del 2006,
- la giurisprudenza formatasi ante e post D.Lgs. 163 del 2006;
- le statuizioni introdotte dal Codice dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi;
- l'attuale utilizzo dell'istituto della proroga da parte di Consip S.p.a., mediante espresso richiamo delle disposizioni contenute nel D.M. 28 ottobre 1985 del Ministero dell'Economia e delle Finanze;

l) che, sulla base di tale analisi, il Tavolo Tecnico ha proposto la seguente formulazione: "la durata del contratto è di anni uno, con facoltà per l'amministrazione aggiudicatrice di differire il termine di scadenza con preavviso di 15 giorni, agli stessi prezzi, patti e condizioni, per un periodo non superiore a un anno, con cadenza trimestrale";

m) che, con riferimento ai servizi, si è proposto di procedere alla creazione di specifici Tavoli Tecnici di coordinamento al fine di:

- valutare la convenienza e fattibilità di una ipotesi di aggregazione della domanda;
- uniformare i capitolati di gara e, quindi, le modalità di controllo di tariffe/prestazioni;

n) che, in occasione della riunione fra la Soresa ed i Provveditori delle Aziende, tenutasi in data 9 luglio 2007, è stata illustrata dagli esponenti del Tavolo Tecnico la procedura relativa alla fase transitoria dell'operazione di centralizzazione degli acquisti;

o) che, in tale sede, è stato acquisito un consenso unanime in merito ai processi illustrati dal Tavolo Tecnico.



Tutto ciò premesso, il Direttore Generale, in base ai poteri conferitigli con procura speciale dal Presidente del Consiglio di Amministrazione nonché legale rappresentante della Società per atto del notaio Rosa Lezzo Oliviero Rep. 17160, Raccolta n.5985 del 30 marzo 2007,

DETERMINA

- a) di approvare la procedura inerente il regime transitorio come indicata al considerato;
 - b) di approvare i modelli allegati alla presente Determina, di cui formano parte integrante e sostanziale, ed in particolare, il modello di delibera (All.1) ed il regolamento (All.2), elaborato dall'Associazione Campana Economi e Provveditori della Sanità (A.C.E.P.) relativo agli acquisti in economia di cui al punto 1 della citata lettera h) delle premesse;
 - c) di approvare la clausola di cui alla lettera l) delle premesse, disponendone l'inserimento nella documentazione di gara relativa agli acquisti di beni di importo superiore alla soglia comunitaria.
- Il presente atto è immediatamente esecutivo.

So.re.sa. Spa
Il Direttore Generale
(Prof. Francesco Tancredi)