

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.29 del 24 gennaio 2025

OGGETTO: Procedura Aperta per l'affidamento della Fornitura di "Dispositivi Medici per Emodinamica occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Campania – ED 2024" - Sospensione termini in autotutela ai sensi dell'art 21 quater, comma 2, della L. 241/90

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli, al Centro Direzionale Isola G3;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio";
- che l'art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: "Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296" ed, al comma 5, che: "Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1 (...)";
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. i) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e s.m.i. ed è soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;
- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 "Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)" all'art. 1, co. 2, ha stabilito che: "resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014";

- che, con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al già menzionato art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

DATO ATTO

- che, con Determinazione del Direttore Generale n. 312 del 03/12/2024, è stata indetta la "Procedura Aperta per l'affidamento della Fornitura di "Dispositivi Medici per Emodinamica occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Campania- ED. 2024, suddivisa in n. 109 lotti per un valore globale stimato dell'appalto pari ad euro 510.902.807,11 di cui € 85.150.467,85 per l'eventuale utilizzo del quinto d'obbligo, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge;

- che, con la medesima Determinazione, sono stati approvati gli atti di gara (Disciplinare di gara e relativi allegati, Capitolato Tecnico e relativi allegati, Schema di Accordo Quadro e Patto di Integrità) ed è stato nominato Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, ai sensi dell'art. 15 co. 4 del D.lgs. 36/2023, la dott.ssa Mariangela Carbonaro, dipendente in servizio presso So.Re.Sa. SpA;

- che il termine per la presentazione delle offerte è stato fissato per il giorno 30/01/2025 alle ore 18:00;

CONSIDERATO che alcuni operatori economici potenzialmente interessati alla procedura di gara hanno sollevato rilievi in ordine a quanto previsto nella documentazione di gara, tramite chiarimenti pervenuti a mezzo Pec e a mezzo SIAPS;

ATTESO che la procedura di gara è connotata da elevata complessità tecnica;

RITENUTO pertanto opportuno procedere ad ulteriori approfondimenti istruttori in relazione ai rilievi pervenuti e ad ogni altro aspetto ritenuto comunque rilevante, ai fini della tutela della salute pubblica;

RITENUTA la sussistenza, nel caso specifico, dei presupposti di legge per procedere ai sensi del dell'art. 21 quater, comma 2, della L. n. 241/90, a norma del quale, "l'efficacia ovvero l'esecuzione del provvedimento amministrativo può essere sospeso, per gravi ragioni e per il tempo strettamente necessario, dallo stesso organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge. Il termine della sospensione è esplicitamente indicato nell'atto che la dispone e può essere prorogato o differito per una sola volta, nonché ridotto per sopravvenute esigenze";

TENUTO CONTO, inoltre, che il Disciplinare di gara, allegato alla Determinazione n. 312/2024 citata, al par. 24 rubricato "Aggiudicazione dell'appalto e stipula del contratto" testualmente, tra l'altro, dispone: *"la Stazione Appaltante si riserva inoltre il diritto insindacabile di: 1) sospendere, reindire e modificare, oppure di riaprire i termini della presente procedura con provvedimento motivato, senza che le imprese possano vantare diritti o pretese di sorta od incorrere in responsabilità e/o richiesta danni, indennità o compensi da parte del concorrente e/o aggiudicatario potenziale nemmeno ai sensi degli artt. 1337 e 1338 C.C., 2) annullare/revocare la procedura di affidamento, senza che per questo il partecipante/offerente possa avanzare qualsiasi pretesa di compenso/indennizzo per spese sostenute, per giustificati motivi"*;

CONSIDERATO inoltre che, stante l'attuale fase della procedura di cui all'oggetto, non risulta consolidata alcuna posizione di vantaggio a beneficio dei concorrenti né si è perfezionato alcun vincolo contrattuale;

RITENUTO pertanto opportuno, nell'esercizio del potere di autotutela, procedere alla sospensione, in via cautelativa e temporanea della procedura in oggetto, ai sensi del citato art. 21 quater, comma 2, della L. n. 241/90, citata, per il tempo strettamente necessario ad effettuare le opportune verifiche, pari a 15 giorni.

Tanto premesso, il Direttore Generale f.f., in base ai poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 30 Agosto 2024,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati:

1. **di prendere atto** dei rilievi sollevati da più operatori economici potenzialmente interessati al procedimento di gara;
2. **di sospendere**, in via cautelativa e temporanea, per un periodo di 15 giorni, salvo proroga, ai sensi dell'art. 21 quater, comma 2, della L. 241/90, la “Procedura Aperta Procedura Aperta per l'affidamento della “Fornitura di Dispositivi medici per emodinamica occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Campania ed. 2024” al fine di svolgere gli opportuni approfondimenti istruttori;
3. **di dare comunicazione** del presente atto sulla piattaforma telematica SIAPS;
4. **di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.So.Re.Sa.it, nella sezione “società trasparente/provedimenti/provedimentidirigenti/determinazioni”, ai sensi dell'art. 28 del D. lgs. 36/2023.

Il presente provvedimento è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale f.f.
Avv. Fabio Aprea

Pubblicato il 24.01.2025