

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.141 del 05 maggio 2025

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI INTEGRATI DI LAVANOLOGGIO A BASSO IMPATTO AMBIENTALE PER LE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE CAMPANIA E DELLA REGIONE MOLISE– *AGGIUDICAZIONE ED ESCLUSIONE LOTTI 1-3-5-7-8*

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell’art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24 dicembre 2003, modificato dall’art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29 dicembre 2005, ha costituito “una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l’equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola F/9;

- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all’art.1, comma 455, ha statuito che: “ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell’articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;

- che l’art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: “Nell’ambito dell’Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l’elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell’art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296” ed, al comma 5, che: “Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)”;

- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell’art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania così come modificato dalla L.R. n.5 del 29/05/2021, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi dell’articolo 3, comma 1, lett. i) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e soggetto aggregatore ai sensi dell’articolo 9 del decreto-legge 24/04/2014, n. 66 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23/06/2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della

Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11/11/2014 “Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)” all’art. 1, co. 2, ha stabilito che: “resta comunque ferma l’iscrizione all’elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell’art. 1, comma 455, della legge 27/12/2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”;

- che con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l’iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell’elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

VISTO il D. Lgs. n.50/2016, “Codice dei Contratti pubblici” ed in particolare gli artt. 29, comma 1, e 76 comma 5;

CONSIDERATO

- che con Determinazione del Direttore Generale n. 146 del 21 giugno 2023 è stata indetta la procedura aperta per l’affidamento dei “Servizi integrati di lava-noleggio a basso impatto ambientale per le Aziende Sanitarie della Regione Campania e Regione Molise” suddivisa in n.8 lotti, per una durata 60 mesi, per un importo presunto dell’appalto, calcolato ai sensi dell’art.35 c. 4 del D.lgs. n.50/2016, pari a € 255.127.683,13 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge da aggiudicarsi secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95, comma 2, del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

- che con la medesima determinazione, sono stati approvati gli Atti di Gara (Bando di gara, Disciplinare di Gara e relativi allegati, Capitolato Tecnico e relativi allegati) ed è stato nominato quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell’art.31 del D.lgs. n. 50/2016, il dott. Massimo Sibilio, in servizio presso la Direzione Operativa Centrale di Committenza di So.Re.Sa. spa.;

- che con Determinazioni del Direttore Generale n. 234 del 18 ottobre 2023 si è provveduto a sostituire, per le motivazioni nella stessa riportate, il RUP nominato con Determinazione n. 146 del 21 giugno 2023, nominando come nuovo RUP l’ing. Raffaele Scognamiglio;

- che con Determinazioni del Direttore Generale n. 264 del 17 novembre 2023 si è provveduto a sostituire, per le motivazioni nella stessa riportate, il RUP nominato con Determinazione n. 234 del 18 ottobre 2023, nominando come nuovo RUP il Dott. Pasquale Nazzaro funzionario in servizio presso la Direzione Acquisti e Progetti Speciali di So.Re.Sa. spa

- che con Determinazioni del Direttore Generale n. 8 del 09 gennaio 2024 e n. 46 del 01 marzo 2024 è stata nominata la Commissione Giudicatrice composta come di seguito:

- Presidente: dott. Virgilio Barbati Direttore Organizzazione e Risorse Umane So.Re.Sa. S.p.A.;
 - Componente Dott. Marcello Lamberti Dirigente medico di Direzione Medica di Presidio A.O. San Pio Benevento;
 - Componente Dott.ssa Rita Perrotta Responsabile S.S.; “Organizzazione dei Servizi Sanitari” c/o la U.O.C. Direzione Medica di Presidio Ospedaliero in staff alla Direzione Sanitaria Aziendale, A.O.R.N. S. Giuseppe Moscati di Avellino;
- che con Determinazione del Direttore Generale n 26 del 12 febbraio 2024 sono stati ammessi al prosieguo di gara n. 11 operatori economici;

ATTESO che la Commissione Giudicatrice, come sopra definita, ha provveduto alla valutazione delle offerte presentate dagli Operatori Economici partecipanti ai sensi di quanto previsto dalla documentazione di gara;

VISTI i verbali di Commissione Giudicatrice n. 1 del 27 marzo 2025 in seduta pubblica, n. 2 del 27 marzo 2025 in seduta riservata, n. 3 del 08 aprile 2025 in seduta pubblica, n. 4 del 08 aprile 2025 in seduta riservata, n. 5 del 16 aprile 2025 in seduta riservata, n. 6 del 02 maggio 2025 in seduta riservata, n. 7 del 14 maggio 2025 in seduta riservata, n. 8 del 20 maggio 2025 in seduta riservata. n. 9 del 27 maggio 2025 in seduta riservata, n. 10 del 12 giugno 2025 in seduta riservata, n. 11 del 11 luglio 2025 in seduta riservata, n. 12 del 18 luglio 2025 in seduta riservata, n. 13 del 01 agosto 2025 in seduta riservata, n. 14 del 28 agosto 2025 in seduta riservata, n. 15 del 17 settembre 2025 in seduta riservata, n. 16 del 30 settembre 2025 in seduta riservata, n. 17 del 03 ottobre 2025 in seduta riservata, n. 18 del 09 ottobre 2025 in seduta riservata, n. 19 del 17 ottobre 2025 in seduta riservata, n. 20 del 07 novembre 2025 in seduta riservata, n. 21 del 18 novembre 2025 in seduta riservata e n. 22 del 02 dicembre 2025 in seduta pubblica;

RICHIAMATO

- quanto disposto al paragrafo n.4 del Disciplinare di gara ed in particolare che, in caso di partecipazione a più lotti, al Concorrente, singolo, raggruppato, consorziato o aggregato, che ha presentato offerta e risultati primo in graduatoria per più lotti, potranno essere aggiudicati fino ad un massimo di n. 2 (due) lotti, in ordine di rilevanza economica dell’offerta presentata per il rispettivo lotto, quindi a cominciare dal lotto di maggior rilevanza economica e procedendo in ordine decrescente;
- che la regola del limite di aggiudicazione non vale per il lotto **n.8** specificatamente indetto per la Regione Molis;

PRESO ATTO che dalla graduatoria di cui al verbale n 22 del 02 dicembre 2024 per i lotti nn. 1-2-4-5 risulta primo graduato l'O.E. Pacifico srl e per i lotti nn. 3-6-7-8 risulta primo graduato l'O.E. Servizi Sanitari Integrati Srl

ATTESO che

- in applicazione delle predette regole di gara si può procedere all'aggiudicazione massima di n. 2 lotti per ogni singolo O.E. (da tale limite viene escluso il lotto 8);
- l'operatore economico Pacifico S.r.l. è risultato primo graduato per il numero massimo di 2 lotti aggiudicabili, ovvero lotti 1 e 5;
- l'operatore economico Servizi Sanitari Integrati S.r.l. è risultato primo graduato per il numero massimo di 2 lotti aggiudicabili, ovvero lotti 3, 7 oltre al lotto 8 (Molise);

RILEVATO che, nel verbale di seduta pubblica n. 22 del 02 dicembre 2024, la Commissione Giudicatrice ha segnalato che, in relazione ai lotti 1-3-5-7-8, le offerte presentate dagli OO.EE. Pacifico srl e Servizi Sanitari Integrati Srl sono risultate anormalmente basse, ai sensi dell'art. 97 comma 3 del D.lgs. 50/2016 e ha demandato al RUP l'attivazione del sub procedimento di verifica delle offerte anormalmente basse;

PRESO ATTO che

- all'interno delle offerte economiche degli operatori economici Pacifico S.r.l. e Servizi Sanitari Integrati S.r.l. non sono presenti le spiegazioni di cui all'art.97;
- con note registro di sistema PI143859-24 del 10 dicembre 2024 e PI143882-24 del 10 dicembre 2024 il RUP, sulla scorta di quanto rilevato dalla Commissione Giudicatrice, ha richiesto le spiegazioni al fine di avviare il sub procedimento di verifica dell'anomalia ex art. 97, c.3 D.lgs. 50/2016, in ordine alla complessiva sostenibilità della proposta degli operatori primi graduati;
- con nota prot. SoReSa-0000045-2025 del 02 gennaio 2025, il RUP ha richiesto, conformemente alla linea Guida A.N.A.C. n 3/2016 aggiornata all'11.10.2017, il supporto della Commissione Giudicatrice, ai fini della verifica della congruità dell'offerta;
- con nota SoReSa-0008326-2025 del 28/04/2025 la Commissione ha trasmesso al RUP i verbali delle sedute riguardanti il sub procedimento di congruità delle offerte relative ai lotti 1-3-5-7-8, con le relative risultanze;

VISTI

- i verbali esitati dalla Commissione Giudicatrice, riguardanti in particolare la verifica effettuata relativamente ai lotti 1-3-5-7-8 in ordine alla congruità dell'offerta per gli oo.ee. Pacifico S.r.l. e Servizi Sanitari Integrati S.r.l. e segnatamente i verbali n. 1 del 13 gennaio 2025, n. 2 del 5 febbraio 2025, n.3 del 13 febbraio 2025 n.4 del 20 febbraio 2025, n.5 del 27 febbraio

2025, n.6 del 6 marzo 2025, n.7 del 13 marzo 2025 e in particolare per i lotti 1 e 5 del verbale n. 8 del 8 aprile 2025 e per i lotti 3, 7 e 8 del verbale n. 9 del 16 aprile 2025, con i quali la commissione ha espresso “il proprio giudizio tecnico favorevole sulla congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità” delle offerte presentate dagli oo.ee. Pacifico S.r.l. e Servizi Sanitari Integrati S.r.l. per i lotti 1-3-5-7-8;

VISTI altresì i verbali di RUP, riguardanti in particolare la verifica e la valutazione effettuata relativamente ai lotti 1-3-5-7-8 in ordine alla congruità dell’offerta per gli OO.EE. Pacifico srl e Servizi Sanitari Integrati Srl, del 28 aprile 2025 e del 29 aprile 2025;

RITENUTO pertanto

- di aggiudicare i lotti agli OO.EE. di seguito riportati alle seguenti condizioni economiche:

PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI INTEGRATI DI LAVANOLOGGIO A BASSO IMPATTO AMBIENTALE PER LE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE CAMPANIA E DELLA REGIONE MOLISE		
LOTTI	OPERATORE ECONOMICO	VALORE QUINQUENNALE OFFERTO
1	Pacifico srl	€ 25.621.821,08 IVA esclusa
3	Servizi Sanitari Integrati Srl	€ 20.560.597,65 IVA esclusa
5	Pacifico srl	€ 20.415.375,97 IVA esclusa
7	Servizi Sanitari Integrati Srl	€ 20.127.007,53 IVA esclusa
8 (Molise)	Servizi Sanitari Integrati Srl	€ 6.019.587,88 IVA esclusa

- di subordinare l’efficacia del presente provvedimento all’esito positivo delle verifiche concernenti il possesso dei requisiti ai fini della partecipazione alla gara in capo al predetto aggiudicatario, giusto quanto disposto dall’art. 32, comma 7, del D. Lgs n. 50/2016;
- di svincolare automaticamente, ad avvenuta sottoscrizione del Contratto, ai sensi dell’art. 93, comma 6, del D. Lgs. 50/2016, le garanzie provvisorie costituite dall’Operatore Economico aggiudicatario a corredo dell’offerta;
- di procedere con il presente atto, ai sensi dell’art.93, comma 9, del D. Lgs 50/2016, allo svincolo delle garanzie provvisorie presentate dagli Operatori Economici non aggiudicatari, comunque entro un termine non superiore a trenta giorni dall’aggiudicazione anche quando non sia ancora scaduto il termine di efficacia della garanzia per i lotti 1,3,5,7 e 8.

RILEVATO che nelle more dello svolgimento degli incombeni di legge, richiamato quanto previsto dalla documentazione di gara, si rendeva necessario procedere alla richiesta di proroga della garanzia provvisoria e relativa conferma offerta;

DATO ATTO che l’O.E. F.LLI BERNARD SRL non riscontrava né la richiesta di rinnovo dell’offerta e della garanzia provvisoria registro di sistema PI006865-25 del 16 gennaio 2025, né il successivo sollecito di rinnovo dell’offerta e della garanzia provvisoria registro di sistema PI022376-25 del 19 febbraio 2025;

PRECISATO che nella nota PI022376-25 del 19 febbraio 2025 veniva riportato “la documentazione dovrà essere trasmessa, entro il termine perentorio del 28/02/2025. La mancata comunicazione di quanto richiesto comporterà l’esclusione dalla procedura in oggetto”;

RITENUTO, pertanto, di escludere l’O.E. F.LLI BERNARD SRL dai lotti 7 e 8 , per i quali ha presentato offerta;

VISTA l’attestazione conclusiva del RUP, acquisita al protocollo So.Re.Sa. SpA con prot. SoReSa-0008481-2025 del 29/04/2025;

DATO ATTO della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali trasmessa alla Direzione Generale;

Tanto premesso, il Direttore Generale f.f., in base ai poteri conferitigli con verbale del Consiglio di amministrazione del 30 agosto 2024,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati:

- 1) **di prendere atto** dei verbali, nonché delle note citate in premessa;
- 2) **di aggiudicare** i lotti agli OO.EE. di seguito riportati alle seguenti condizioni economiche:

PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI INTEGRATI DI LAVA-NOLEGGIO A BASSO IMPATTO AMBIENTALE PER LE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE CAMPANIA E DELLA REGIONE MOLISE		
LOTTI	OPERATORE ECONOMICO	VALORE QUINQUENNALE OFFERTO
1	Pacifico srl	€ 25.621.821,08 IVA esclusa
3	Servizi Sanitari Integrati Srl	€ 20.560.597,65 IVA esclusa
5	Pacifico srl	€ 20.415.375,97 IVA esclusa
7	Servizi Sanitari Integrati Srl	€ 20.127.007,53 IVA esclusa
8 (Molise)	Servizi Sanitari Integrati Srl	€ 6.019.587,88 IVA esclusa

- 3) **di escludere** l’O.E. F.LLI BERNARD SRL dai lotti 7 e 8;
- 4) **di subordinare** l’efficacia del presente provvedimento all’esito positivo delle verifiche concernenti il possesso dei requisiti ai fini della partecipazione alla gara in capo agli aggiudicatari, giusto quanto disposto dall’art. 32, comma 7, del D. Lgs n. 50/2016 e fermo restando altresì gli adempimenti per la stipulazione delle Convenzioni, previsti del disciplinare di gara a carico dell’aggiudicatario medesimo;
- 5) **di svincolare** automaticamente ad avvenuta sottoscrizione del Contratto, ai sensi dell’art. 93, comma 6, del D. Lgs. 50/2016, le garanzie provvisorie costituite dalle Ditte aggiudicatarie a corredo dell’offerta;
- 6) **di procedere** con il presente atto, ai sensi dell’art.93, comma 9, del D. Lgs 50/2016, allo svincolo delle garanzie provvisorie presentate dagli Operatori Economici non aggiudicatari,

comunque entro un termine non superiore a trenta giorni dall'aggiudicazione anche quando non sia ancora scaduto il termine di efficacia della garanzia per i lotti 1,3,5,7 e 8;

7) **di dare comunicazione** del presente provvedimento agli operatori economici partecipanti, ai sensi dell'art. 76 comma 5, lett. a) e b) del D.lgs. 50/2016;

8) **di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.soresa.it, nella sezione "società trasparente/provedimenti/provedimentidirigenti/determinazioni", ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D. Lgs. 50/2016.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale f.f.

Avv. Fabio Aprea

Pubblicato il 05.05.2025