

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.143 del 08 maggio 2025

OGGETTO: *PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI RECEPTION E PORTIERATO PRESSO LE SEDI DELLE AZIENDE SANITARIE ED OSPEDALIERE DELLA REGIONE CAMPANIA (ID 7430268) - Lotto 7- Esclusione Operatore economico Poliziotto notturno srl*

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli, al Centro Direzionale Isola G3;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all’art.1, comma 455, ha statuito che: “*ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell’articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio*”;
- che l’art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: “*Nell’ambito dell’Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l’elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell’art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296*” ed, al comma 5, che: “*Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1 (...)*”;

- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. i) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e s.m.i. ed è soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 *“Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)”* all'art. 1, co. 2, ha stabilito che: *“resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”*;

- che, con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al già menzionato art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

Visti

- il D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Considerato

-che con Determinazione dirigenziale n.84 del 14/05/2019 è stata indetta la “Procedura Aperta per l'affidamento quadriennale dei servizi di reception e portierato presso le sedi delle aziende sanitarie ed ospedaliere della Regione Campania”, per un importo quadriennale complessivo presunto pari ad € 91.939.475,52 (IVA Esclusa), distinta in 16 Lotti territoriali, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 commi 2 e 3 lett. a) del D.Lgs. n.50/2016;

- che con la medesima determinazione è stato nominato come Responsabile Unico del Procedimento, fino all'aggiudicazione efficace ai sensi dell'art.31 del D.Lgs n.50/2016, il dott. Domenico Tomo, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. spa;
- che in data 04/11/2019 alla citata procedura partecipava l'operatore Poliziotto notturno srl (p.iva 02269520645) trasmettendo a mezzo piattaforma SIAPS le offerte per i Lotti nn. 1,3,7,11;
- che con Determinazione dell'Amministratore Delegato n.316 del 29/09/2020 è stata disposta l'ammissione/esclusione dei concorrenti al prosieguo della gara;
- che con Determinazione dell'Amministratore Delegato n.318 del 29 settembre 2020, in seguito alla cessazione del rapporto di lavoro, si provvedeva alla sostituzione del R.U.P., nominato con determina n.84 del 14/05/2019, individuando quale nuovo Responsabile Unico del Procedimento il dott. Gennaro Ferrigno, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. spa;
- che con Determinazione dell'Amministratore Delegato n.349 del 06 novembre 2020 è stata nominata la Commissione Giudicatrice composta da:
 - Presidente: dott. Virgilio Barbati, dirigente in servizio presso So.Re.Sa. spa;
 - Componente: dott.ssa Maria Rosaria Falanga, funzionaria in servizio presso So.Re.Sa. spa;
 - Componente: dott. Ciro Coppola, Responsabile dell'Ufficio Servizi Generali presso l'A.O.U. "Luigi Vanvitelli" di Napoli.
- che con Determinazione del Direttore Generale n.13 del 10/01/2025, in seguito alla fin del comando del dott. Gennaro Ferrigno presso So.Re.Sa. spa, si provvedeva alla sostituzione del R.U.P., nominato con determina n.318 del 29/09/2020, individuando quale nuovo Responsabile Unico del Procedimento il dott.ssa Anna Goglia, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. spa.

Atteso che la Commissione Giudicatrice, come sopra definita, ha provveduto alla valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico prodotte dagli operatori economici partecipanti.

Visto

- il verbale della Commissione n.1 del 22/02/2021 riunita in seduta pubblica;
- il verbale della Commissione n.10 del 12/04/2021 riunita in seduta riservata;

- il verbale della commissione n.16 del 14/09/2021 riunita in seduta pubblica;
- il verbale della commissione n.17 del 01/10/2021 riunita in seduta riservata;
- il verbale della Commissione n.18 del 11/10/2021 riunita in seduta pubblica;

Atteso

-che con riferimento al lotto n.7 la Commissione Giudicatrice - come sopra definita - ha provveduto alla valutazione delle offerte ammesse dal punto di vista tecnico ed economico;

-che dal Verbale della Commissione Giudicatrice n.10 del 12/04/2021 sono stati esclusi i seguenti operatori per non aver raggiunto la soglia di sbarramento pari a 42, per il punteggio tecnico complessivo ante riparametrazione:

- RTI Dienne Service srl - Lacerenza Multiservice srl
- Consorzio ATS Ambiente Telecomunicazioni e Sanità;
- RTI Leader service società cooperativa- Capital- Meit Multiservices srl- Ariete soc. cop.;
- Prestige servizi fiduciari srl.

-che nel verbale n. 18 del 11/10/2021 della Commissione giudicatrice viene formulata la proposta di aggiudicazione degli O.E. utilmente graduati per il lotto 7;

Preso atto

-che l'offerta dell'O.E. Poliziotto notturno srl, risultava l° graduata per il Lotto 7 con la seguente offerta:

Lotto	Amministrazione	Offerta	Ribasso %su Base d'Asta
7	ASL Benevento	535.157,5 €	37,032%

-che dal verbale n. 18 del 11/10/2021 della Commissione giudicatrice, l'offerta dell'O.E. Poliziotto notturno srl era risultata anormalmente bassa;

-il Rup attivava il sub procedimento di verifica dell'anomalia, ai sensi dell'art. 97 co.6 del Codice degli Appalti, con la richiesta delle spiegazione all'O.E. in data 28/03/2024 con prot. di Sistema PI031329-24, riscontrate dell'operatore economico in data 09/04/2024 con prot. di Sistema PI037841-24;

Considerato che

-Il Rup subentrato, al fine di consentire un più adeguato e coevo giudizio sulla congruità dell'offerta riteneva utile richiedere con nota Registro di Sistema n. PI037841-25 del 25/03/2025 un aggiornamento delle spiegazioni inviate precedentemente in data 28/03/2024;

- l'O.E. Poliziotto notturno srl riscontrava la richiesta, con nota prot. di Sistema PI042925-25 del 02/04/2025;

- il RUP, ritenendo che emergesse l'esigenza di richiedere all'O.E. ulteriori elementi utili per la valutazione di che trattasi, ha inviato richiesta di precisazioni circa le spiegazioni inviate precedentemente, con nota prot. di Sistema PI049016-25 del 14/04/2025,

- in data 22/04/2025 con prot. di Sistema PI052786-25 pervenivano le informazioni richieste e si procedeva pertanto:

- alla valutazione della congruità dei costi della manodopera per il Lotto 7, dell'Operatore economico Poliziotto notturno srl ,ai sensi dell'art. 95 co. 10 del D.lgs. 50/2016;
- alla valutazione della congruità dell'offerta complessiva ai sensi dell'art.97 co.6 del Codice degli Appalti;

-con il verbale n.35 del 02/05/2025 il R.U.P. concludeva il subprocedimento di verifica dell'anomalia ai sensi dell'art. 97 co.6 del Codice degli Appalti.

RILEVATO che nel verbale citato, l'offerta presentata da Poliziotto notturno srl sul Lotto 7 (ASL Benevento) veniva ritenuta non congrua in quanto *“l'offerta in esame non consente di coprire i costi del servizio risultando anormalmente bassa sulla base di un giudizio tecnico sulla congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità della stessa”* e che, pertanto, tale offerta si considerava *“complessivamente non sostenibile”* e si proponeva *“di escludere l'operatore economico”*;

PRESO ATTO della proposta di esclusione contenuta nel verbale del R.U.P. n.35 del 02/05/2025;

RITENUTO, pertanto, di escludere dal Lotto 7, l'operatore Poliziotto notturno srl,, in quanto l'offerta presentata è risultata complessivamente non congrua e non sostenibile;

Dato atto della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali trasmessa alla Direzione Generale;

Ritenuto pertanto necessario procedere agli adempimenti prescritti dalla disposizione sopracitata;

Tanto premesso, il Direttore Generale f.f., in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 30 agosto 2024;

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati:

1. **di prendere atto** che l'offerta presentata dall' operatore economico Poliziotto notturno srl, I° graduato sul lotto n.7 è risultata affetta da sospetta anomalia, giusta verbale della Commissione giudicatrice n.18 del 10/11/2021;
2. **di prendere atto** che il RUP ha dato inizio al sub procedimento di verifica dell'anomalia ai sensi dell'art.97 del D.lgs. n.50/2016;
3. **di prendere atto** del verbale del RUP n. 35 del 02/05/2025 relativo alla conclusione del sub procedimento di verifica dell'anomalia effettuato ai sensi dell'art.97 del D.lgs. n.50/2016;
4. **di dare atto** che l'offerta presentata dall' operatore economico Poliziotto notturno srl, I° graduato sul lotto n.7, è risultata anormalmente bassa;
5. **di prendere atto** del verbale del R.U.P. n.35 del 02/05/2025, contenente la proposta di esclusione dell'operatore economico Poliziotto notturno srl sul lotto 7;
6. **di escludere**, con riferimento al Lotto 7, l'operatore economico Poliziotto notturno srl in quanto l'offerta presentata è stata ritenuta complessivamente non congrua e non sostenibile:

Lotto	Amministrazione	Offerta	Ribasso %su Base d'Asta
7	ASL Benevento	535.157,5 €	37,032%

7. **di dare comunicazione** del presente atto all'Operatore economico Poliziotto notturno srl, ai sensi dell'art.76 comma 2-bis del D.Lgs n.50/2016;
8. **di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.soresa.it nella sezione "Società trasparente/Provvedimenti/Provvedimenti dirigenti/Determinazioni del Direttore Generale", ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D. Lgs. 50/2016;

Il presente provvedimento è immediatamente esecutivo

Direttore Generale f.f.
Avv. Fabio Aprea

Pubblicato il 08.05.2025