

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.148 del 13 maggio 2025

Oggetto: “AFFIDAMENTO DIRETTO MEDIANTE PORTALE SIAPS DEL SERVIZIO DI ADVISORY (SUPPORTO TECNICO) PER LA REALIZZAZIONE DELLA PROCEDURA DI SERVIZI ASSICURATIVI PER LE AA.SS. DELLA REGIONE CAMPANIA AI SENSI DELL’ART. 50, CO. 1, LETT. B), DEL D.LGS. 36/2023 CIG B31FF7FC16” – PRESA D’ATTO E OTTEMPERANZA ALLA SENTENZA N. N. 3671 DEL 2025 DEL TAR CAMPANIA

Premesso

- che la Regione Campania in attuazione dell’art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24 dicembre 2003, modificato dall’art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29 dicembre 2005, ha costituito “una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l’equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola G/3;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all’art.1, comma 455, ha statuito che: “ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell’articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;
- che l’art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: “Nell’ambito dell’Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l’elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell’art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296” ed, al comma 5, che: “Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)”;
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell’art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania così come modificato dalla L.R. n.5 del 29/05/2021, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale e soggetto aggregatore ai sensi dell’articolo 9 del decreto-legge 24/04/2014, n. 66 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23/06/2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;
- che il D.P.C.M. 11/11/2014 “Requisiti per l’iscrizione nell’elenco dei soggetti aggregatori (...)” all’art. 1, co. 2, ha stabilito che: “resta comunque ferma l’iscrizione all’elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell’art. 1, comma 455, della legge 27/12/2006, n. 296, ovvero

individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”;

- che con la Delibera Anac n. 643 del 22/09/2021, è stata confermata l’iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. S.p.A. per la Regione Campania nell’elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al già menzionato art. 9 del D.L. n. 66 del 24/04/2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23/06/2014.

Visti e richiamati

- il D.lgs. n. 36/2023 “Codice dei Contratti Pubblici”;

- la legge n. 241/1990 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e ss.mm.ii.;

Considerato

- che con determinazione del D.G. di So.Re.Sa. S.p.A. n. 159 del 27/06/2024, veniva autorizzata la pubblicazione sul portale Me.Pa. dell’*“Avviso per la presentazione di proposte mediante rdo/confronto di preventivi tramite portale Me.Pa. per successivo affidamento diretto mediante portale me.pa. /siaps del servizio di advisory (supporto tecnico) per la realizzazione della procedura di servizi assicurativi per le AA.SS. della Regione Campania ai sensi dell’art. 50, co. 1, lett. b), del d.lgs. 36/2023”*;

- che in esito all’Avviso, pervenivano proposte, a mezzo RDO – Me. Pa, da parte dei seguenti operatori economici:

- RTI COSTITUENDO CB CONSULBROKERS - GB Intermediazioni Assicurative – NMG;
- R/M & CO. SRLS;
- AON SPA.

- che la Direzione Acquisti e Progetti speciali con nota prot. SoReSa-0013641-2024 del 04/09/2024 trasmetteva le proposte pervenute e la relazione illustrativa;

- che con Determinazione del D.G. f.f. n. 239 del 24/09/2024 veniva affidato ai sensi dell’art. 50, comma 1, lett. b), d.lgs. n. 36/2023, la fornitura del “SERVIZIO DI ADVISORY (SUPPORTO TECNICO) PER LA REALIZZAZIONE DELLA PROCEDURA DI SERVIZI ASSICURATIVI PER LE AA.SS. DELLA REGIONE CAMPANIA”, per un importo complessivo pari ad € 13.900,00 (tredicimilanovecento/00), oltre IVA, all’operatore economico AON S.P.A.

- che con nota prot. SoReSa-0015742-2024 del 07-10-2024 l’operatore economico RTI COSTITUENDO CB CONSULBROKERS - GB Intermediazioni Assicurative – NMG invitava e diffidava So.Re.Sa. ad annullare in autotutela la Determinazione del D.G. f.f. n. 239 del 24/09/2024;

- che con nota prot. SoReSa-0016547-2024 del 21-10-2024 So.Re.Sa. S.p.A. riscontrava la diffida dell’operatore economico RTI COSTITUENDO CB CONSULBROKERS - GB Intermediazioni Assicurative – NMG.

Dato atto che con nota acquisita al prot. SoReSa/0018486/2024 del 21-11-2024 veniva notificato il ricorso innanzi al TAR Campania-Napoli, da parte dell’Operatore Economico CB Consulbrokers S.p.A. in proprio e nella qualità di mandataria di ATI con Gb Intermediazioni Assicurative S.r.l. e Nmg S.r.l. per l’annullamento:

“a) – del provvedimento del Direttore Generale SO.RE.SA. prot. n. 16547 del 21.10.2024, con il quale si sono ribadite, in riscontro alla diffida della Società ricorrente, le ragioni di presunta legittimità della concessione del Servizio di Advisory (supporto tecnico) per i servizi assicurativi per le AA.SS. della Regione Campania, in favore di AON S.p.A., ai sensi dell’art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023;

b) – della determinazione del Direttore Generale SO.RE.SA. n. 239 del 24.9.2024, con la quale si è disposto l’affidamento del servizio di advisory (supporto tecnico), ai sensi dell’art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023,

per la realizzazione della procedura di servizi assicurativi per le AA.SS. della Regione Campania in favore di AON s.p.a;

c) – ove occorra, della Relazione Illustrativa della Direzione Acquisti Progetti Speciali di SORESA prot. 13641/2024, con la quale si è espressa preferenza per la proposta di AON s.p.a.;

d) – ove occorra dell’avviso di presentazione di proposte per successivo affidamento diretto del servizio di advisory per la realizzazione della procedura di servizi assicurativi per le AA.SS. della Regione Campania nella parte in cui ha ammesso AON s.p.a., precedente affidatario;

e) – ove occorra, del verbale o qualsivoglia provvedimento che ha ritenuto ammissibile la proposta di AON s.p.a.;

f) - di tutti gli atti presupposti, connessi e consequenziali comunque lesivi degli interessi della ricorrente.”

Vista la sentenza del Tar Campania n. 3671 del 2025, che accoglie il già menzionato ricorso, così disponendo “Il Tribunale Amministrativo Regionale della Campania (Sezione Prima), definitivamente pronunciando sul ricorso, come in epigrafe proposto, lo accoglie con conseguente annullamento degli atti impugnati...”.

Ritenuto

- di prendere atto della sentenza del Tar Campania n. 3671 del 2025;

- di dare esatta ottemperanza alla sentenza del Tar Campania n.3671 del 2025;

- di annullare, pertanto, tutti i provvedimenti impugnati dall’operatore economico Economico CB Consulbrokers S.p.A. in proprio e nella qualità di mandataria di ATI con Gb Intermediazioni Assicurative S.r.l. e Nmg S.r.l., come infra indicato:

- la determinazione del Direttore Generale So.Re.Sa. n. 159 del 27/06/2024 a mezzo della quale si autorizzava la pubblicazione sul portale Me.Pa. di una RDO complessa, procedendo con l’eventuale successivo affidamento diretto tramite Me. Pa. / Siaps ai sensi dell’art. 50, co. 1, lett. B) del d.lgs. 36/2023 e del “Regolamento per l’acquisizione e gestione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria per la So.Re.Sa. SpA”, approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 12/12/2023;
- l’“Avviso per la presentazione di proposte mediante rdo/confronto di preventivi tramite portale Me.Pa. per successivo affidamento diretto mediante portale me.pa. /siaps del servizio di advisory (supporto tecnico) per la realizzazione della procedura di servizi assicurativi per le AA.SS. della Regione Campania ai sensi dell’art. 50, co. 1, lett. b), del d.lgs. 36/2023”, pubblicato a mezzo Me.Pa. in data 03/07/2024;
- la nota prot. SoReSa-0013641-2024 del 04/09/2024 trasmessa dalla Direzione Acquisti e Progetti Speciali;
- la determinazione del Direttore Generale f.f. So.Re.Sa. n. 239 del 24.9.2024, con la quale si è disposto l’affidamento del servizio di advisory (supporto tecnico), ai sensi dell’art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023, per la realizzazione della procedura di servizi assicurativi per le AA.SS. della Regione Campania in favore di AON s.p.a;
- la nota prot. So.Re.Sa. n. 16547 del 21.10.2024;
- ogni altro atto e/o provvedimento precedente, presupposto, connesso e/o consequenziale (ancorché non cognito), che incide sulla sfera giuridico-soggettiva della ricorrente.

Dato atto della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali trasmessa alla Direzione Generale.

Tanto premesso, il Direttore Generale facente funzioni, in base ai poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 30 agosto 2024,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati

1. **di prendere atto** di quanto citato in premessa;
2. **di rilevare che** nel ricorso presso il Tribunale amministrativo della Regione Campania (TAR) numero di Reg. Ric. 06179/2024 l'operatore economico CB Consulbrokers S.p.A. in proprio e nella qualità di mandataria di ATI con Gb Intermediazioni Assicurative S.r.l. e Nmg S.r.l, ricorrente, richiedeva l'annullamento come infra indicato:
 - a) – del provvedimento del Direttore Generale SO.RE.SA. prot. n. 16547 del 21.10.2024, con il quale si sono ribadite, in riscontro alla diffida della Società ricorrente, le ragioni di presunta legittimità della concessione del Servizio di Advisory (supporto tecnico) per i servizi assicurativi per le AA.SS. della Regione Campania, in favore di AON S.p.A., ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023;
 - b) – della determinazione del Direttore Generale SO.RE.SA. n. 239 del 24.9.2024, con la quale si è disposto l'affidamento del servizio di advisory (supporto tecnico), ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023, per la realizzazione della procedura di servizi assicurativi per le AA.SS. della Regione Campania in favore di AON s.p.a;
 - c) – ove occorra, della Relazione Illustrativa della Direzione Acquisti Progetti Speciali di SORESA prot. 13641/2024, con la quale si è espressa preferenza per la proposta di AON s.p.a.;
 - d) – ove occorra dell'avviso di presentazione di proposte per successivo affidamento diretto del servizio di advisory per la realizzazione della procedura di servizi assicurativi per le AA.SS. della Regione Campania nella parte in cui ha ammesso AON s.p.a., precedente affidatario;
 - e) – ove occorra, del verbale o qualsivoglia provvedimento che ha ritenuto ammissibile la proposta di AON s.p.a.;
 - f) - di tutti gli atti presupposti, connessi e consequenziali comunque lesivi degli interessi della ricorrente.”
3. **di dare atto che** il Tar Campania con sentenza n. 3671 del 2025 ha accolto il ricorso così disponendo “Il Tribunale Amministrativo Regionale della Campania (Sezione Prima), definitivamente pronunciando sul ricorso, come in epigrafe proposto, lo accoglie con conseguente annullamento degli atti impugnati...”;
4. **di dare** esatta ottemperanza alla sentenza n. 3671 del 2025;
5. **di annullare** tutti i provvedimenti impugnati dall'operatore economico CB Consulbrokers S.p.A. in proprio e nella qualità di mandataria di ATI con Gb Intermediazioni Assicurative S.r.l. e Nmg S.r.l e, segnatamente:
 - la determinazione del Direttore Generale So.Re.Sa. n. 159 del 27/06/2024 a mezzo della quale si autorizzava la pubblicazione sul portale Me.Pa. di una RDO complessa, procedendo con l'eventuale successivo affidamento diretto tramite Me. Pa. / Siaps ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. B) del d.lgs. 36/2023 e del “Regolamento per l'acquisizione e gestione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria per la So.Re.Sa. SpA”, approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 12/12/2023;
 - l'“Avviso per la presentazione di proposte mediante rdo/confronto di preventivi tramite portale Me.Pa. per successivo affidamento diretto mediante portale me.pa. /siaps del servizio di

advisory (supporto tecnico) per la realizzazione della procedura di servizi assicurativi per le AA.SS. della Regione Campania ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b), del d.lgs. 36/2023", pubblicato a mezzo Me.Pa. in data 03/07/2024;

- la nota prot. SoReSa-0013641-2024 del 04/09/2024 trasmessa dalla Direzione Acquisti e Progetti Speciali;

- la determinazione del Direttore Generale f.f. So.Re.Sa. n. 239 del 24.9.2024, con la quale si è disposto l'affidamento del servizio di advisory (supporto tecnico), ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023, per la realizzazione della procedura di servizi assicurativi per le AA.SS. della Regione Campania in favore di AON s.p.a;

- la nota prot. So.Re.Sa. n. 16547 del 21.10.2024;

- ogni altro atto e/o provvedimento precedente, presupposto, connesso e/o consequenziale (ancorché non cognito), che incide sulla sfera giuridico-soggettiva della ricorrente.

6. di prendere atto che per effetto della suddetta decisione *"l'affidamento del servizio di advisory (supporto tecnico), ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023, per la realizzazione della procedura di servizi assicurativi per le AA.SS. della Regione Campania in favore di AON s.p.a"* deve ritenersi integralmente annullato;

7. di dare comunicazione del presente provvedimento agli operatori economici partecipanti;

8. di pubblicare il presente atto sul sito internet www.soresa.it, nella sezione *"società trasparente/provvedimenti/provvedimentidirigenti/determinazioni"* ai sensi dell'art. 28 del d. lgs. 36/2023.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale f.f.
Avv. Fabio Aprea

Publicato il 13.05.2025