

## DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.101 del 17 aprile 2026

**OGGETTO:** PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI “SISTEMI DIAGNOSTICI DI CHIMICA CLINICA E IMMUNOMETRIA DESTINATI ALLE AA.SS. DELLA REGIONE CAMPANIA” – *LOTTE da 1 a 6- Presa d’atto sentenze del Consiglio di Stato nn. 01857/2026 del 09.03.2026 e n.01861/2026 del 09.03.2026 e adempimenti conseguenti*

### Premesso

- che la Regione Campania in attuazione dell’art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall’art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito “*una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l’equilibrio della gestione corrente del debito della sanità*”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola G3;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all’art.1, comma 455, ha statuito che: “*ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell’articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio*”;
- che l’art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: “*Nell’ambito dell’Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l’elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell’art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296*” ed, al comma 5, che: “*Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)*”;
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell’art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa S.p.A. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi dell’articolo 1, comma 1, lett. i) dell’allegato I.1 d.lgs. 36/2023 ed è soggetto aggregatore ai sensi dell’articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 “*Requisiti per l’iscrizione nell’elenco dei soggetti aggregatori (...)*” all’art. 1, co. 2, ha stabilito che: “*resta comunque ferma l’iscrizione all’elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell’art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014*”;
- che con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l’iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. S.p.A. per la Regione Campania nell’elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

Visto il D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

#### Dato atto che

- con Determinazione del Direttore Generale n. 25 del 13.02.2023, è stata indetta la Procedura aperta per l’affidamento della “*fornitura di sistemi diagnostici di chimica clinica e immunometria destinati alle AA.SS. della Regione Campania*”, suddivisa in n. 7 lotti per un valore complessivo presunto dell’appalto pari a € 90.513.205,95 di cui € 36.205.280,38 per opzione al rinnovo, al netto di Iva e/o altre imposte o contributi di legge;
- con Determinazione del Direttore Generale n. 116 del 19.05.2023, è stata nominata la Commissione giudicatrice
- con Determinazione del Direttore Generale n. 257 del 14.11.2023 è stata aggiudicata la procedura di gara agli operatori economici, per i lotti e alle condizioni economiche come di seguito riportato:

LOTTO	CIG	OPERATORE ECONOMICO	IMPORTO DI AGGIUDICAZIONE
1	9621794B95	ROCHE DIAGNOSTICS SPA	€ 12.500.619,75
2	9621795C68	ROCHE DIAGNOSTICS SPA	€ 5.050.270,4
3	9621797E0E	ROCHE DIAGNOSTICS SPA	€ 2.112.008,92
4	962180008C	ROCHE DIAGNOSTICS SPA	€ 8.918.123,8
5	962180115F	ROCHE DIAGNOSTICS SPA	€ 7.909.580,51
6	9621802232	ROCHE DIAGNOSTICS SPA	€ 1.911.940,96
7	9621803305	ABBOTT SRL	€ 180.132,00

**Atteso che**, sono stati proposti innanzi al TAR Campania - Napoli i seguenti ricorsi per l’annullamento, previa sospensione dell’efficacia, dell’aggiudicazione dei relativi lotti ivi riportati:

O.E. ricorrente	LOTTO	REG.RIC.
-----------------	-------	----------

ABBOTT SRL (II classificato)	1	n. 8/2024
ABBOTT SRL (II classificato)	2	n. 9/2024
ABBOTT SRL (II classificato)	3	n. 10/2024
ABBOTT SRL (II classificato)	4	n. 11/2024
ABBOTT SRL (II classificato)	5	n. 12/2024
ABBOTT SRL (II classificato)	6	n. 13/2024
BECKMAN COULTER SRL (III classificato)	3	n. 6125/2023
BECKMAN COULTER SRL (III classificato)	4	n. 6136/2023
BECKMAN COULTER SRL (III classificato)	5	n. 6138/2023

**Dato atto** che, il TAR Campania Napoli relativamente ai ricorsi sopra riportati ha emesso le seguenti sentenze:

- per i ricorsi promossi da Abbott S.r.l., con le sentenze di cui alla sottostante tabella, il TAR Campania - Napoli ha:

- accolto i relativi ricorsi proposti dall'OE Abbott S.r.l., annullando gli atti impugnati ed escludendo l'offerta di Roche Diagnostics S.p.A. con conseguente subentro della ricorrente nel contratto;
- respinto i ricorsi incidentali proposti da Roche Diagnostics S.p.A.

O.E. ricorrente	LOTTO	REG.RIC.	SENTENZA
ABBOTT SRL (2 classificato)	1	n. 8/2024	5208/2025
ABBOTT SRL (2 classificato)	2	n. 9/2024	5209/2025
ABBOTT SRL (2 classificato)	3	n. 10/2024	5210/2025
ABBOTT SRL (2 classificato)	4	n. 11/2024	5211/2025
ABBOTT SRL (2 classificato)	5	n. 12/2024	5212/2025
ABBOTT SRL (2 classificato)	6	n. 13/2024	5213/2025

- per i ricorsi promossi da BECKMAN COULTER SRL, per i lotti 3 e 4, con le sentenze di cui alla sottostante tabella, il TAR Campania - Napoli ha:

- dichiarato inammissibili i relativi ricorsi proposti dall'OE Beckman Coulter S.r.l.;
- dichiarato, di conseguenza, improcedibili i ricorsi incidentali proposti da Roche Diagnostics S.p.A.;

O.E. ricorrente	LOTTO	REG.RIC.	SENTENZA
BECKMAN COULTER SRL (3 classificato)	3	n. 6125/2023	5606/2025
BECKMAN COULTER SRL (3 classificato)	4	n. 6136/2023	5607/2025

- per il ricorso REG. RIC. n. 6138/2023 promosso da BECKMAN COULTER SRL, per il lotto 5, con la sentenza n.5608/2025 il TAR Campania - Napoli ha:

- accolto il ricorso principale proposto da Beckman Coulter S.r.l., nei limiti dell'annullamento degli atti impugnati nel punto in cui le prime due graduate non sono state escluse in sede di gara;
- respinto il ricorso incidentale proposto da Roche Diagnostics S.p.A;
- accolto il ricorso incidentale proposto da Abbott S.r.l., concludendo che anche l'offerta presentata da Beckman Coulter S.r.l. va esclusa;
- di conseguenza, ha respinto la domanda di aggiudicazione formulata da Beckman Coulter S.r.l., in quanto essa va esclusa, né ha accolto la domanda di riedizione della gara in quanto la quarta graduata Siemens, non coinvolta nel giudizio, non risulta esclusa dalla gara;

#### Preso atto

- che avverso le sentenze sopra riportate sono stati proposti, innanzi al Consiglio di Stato, i seguenti ricorsi in appello:

O.E. ricorrente in appello	LOTTO	SENTENZA	RICORSO
ROCHE DIAGNOSTICS	1	5208/2025	5987/2025
ROCHE DIAGNOSTICS	2	5209/2025	5988/2025
ROCHE DIAGNOSTICS	3	5210/2025	5984/2025
ROCHE DIAGNOSTICS	4	5211/2025	5985/2025
ROCHE DIAGNOSTICS	5	5212/2025	5986/2025
ROCHE DIAGNOSTICS	6	5213/2025	5989/2025
BECKMAN COULTER	3	5606/2025	9325/2025
BECKMAN COULTER	4	5607/2025	9336/2025
ABBOTT	5	5608/2025	7425/2025
ROCHE DIAGNOSTICS	5	5608/2025	9282/2025

**Dato atto che** il Consiglio di Stato, relativamente ai ricorsi presentati dall'operatore Roche Diagnostics S.p.A., in sede di esame della domanda cautelare proposta dagli appellanti, ritenendo che:

- *gli appelli concernono questioni che devono trovare un adeguato approfondimento ed una compiuta soluzione in sede di merito;*
- *nelle more, appare opportuno lasciare la res adhuc integra e, a tal fine, sospendere gli effetti esecutivi delle sentenze inibendo alla stazione appaltante la stipula dei contratti d'appalto;"*

con le ordinanze sotto riportate, ha pertanto accolto le istanze cautelari e sospeso gli effetti esecutivi delle relative sentenze:

LOTTO	SENTENZA	RICORSO	ORDINANZA
1	5208/2025	5987/2025	2796/2025
2	5209/2025	5988/2025	2795/2025
3	5210/2025	5984/2025	2816/2025
4	5211/2025	5985/2025	2818/2025
5	5212/2025	5986/2025	2797/2025
6	5213/2025	5989/2025	2794/2025

**Preso atto** che il Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione Terza) definitivamente pronunciando nel merito:

- relativamente ai lotti 1,2,3,4 6, con sentenza n. 1857/2026 pubblicata il 09.03.2026:
  - ha riunito gli appelli proposti;
  - ha respinto gli appelli principali proposti da Roche Diagnostics S.p.A. e Beckman Coulter S.r.l.;
  - ha dichiarato improcedibili gli appelli incidentali proposti da Roche Diagnostics S.p.A. e Abbott S.r.l. nel giudizio REG.GEN. 9336/2025 e da Roche Diagnostics S.p.A. nel giudizio REG.GEN. 9325/2025;
- relativamente al lotto 5, con sentenza 1861/2026 pubblicata il 09.03.2026:
  - ha riunito gli appelli proposti da Roche Diagnostics S.p.A REG. GEN. N.9282/2025 e Abbott S.r.l. REG. GEN. N.7425/2025;
  - ha respinto entrambi gli appelli;

**Ritenuto** pertanto

- di prendere atto e dare esecuzione alle sentenze del Consiglio di Stato nn. 1857/2026 e 1861/2026 del 09.03.2026 e, conseguentemente:
  - di prendere atto e dare esecuzione alle sentenze di primo grado emesse dal TAR Campania Napoli relativamente ai lotti 1,2,3,4 e 6 e per l'effetto:

- annullare l'aggiudicazione dei lotti 1,2,3,4,6 di cui alla Determinazione del Direttore Generale n. 257 del 14.11.2023;
- escludere l'operatore Roche Diagnostics S.p.A. dai lotti di cui trattasi;
- procedere allo scorrimento della graduatoria in favore del secondo classificato;
- di prendere atto e dare esecuzione alla sentenza di primo grado emessa dal TAR Campania Napoli relativamente al lotto 5 e, per l'effetto:
  - annullare l'aggiudicazione del lotto 5 di cui alla Determinazione del Direttore Generale n. 257 del 14.11.2023;
  - escludere dal lotto 5 gli operatori Roche Diagnostics S.p.A., Abbott S.r.l. e Beckman Coulter S.r.l.;
  - procedere allo scorrimento della graduatoria del lotto 5 in favore del quarto classificato;

**Rilevato che** come da verbale della Commissione giudicatrice n. 12 del 31.10.2023:

- per i lotti 1,2,3,4 e 6, l'operatore secondo classificato è Abbott S.r.l.;
- per il lotto 5, l'operatore quarto classificato è Siemens Healthcare S.r.l.;

**Rilevato**, altresì, che le offerte dell'operatore Abbott S.r.l. per i lotti 1 e 6 sono risultate anormalmente basse;

**Dato atto**, pertanto, che il RUP ha proceduto ad attivare il procedimento di verifica dell'anomalia di cui all'art. 97 del D. Lgs. 50/2016.

**Visto** il verbale di verifica dell'anomalia del RUP del 31.03.2026 dal quale risulta che l'offerta di Abbott srl è stata ritenuta congrua per i lotti 1 e 6;

**Ritenuto**

- di aggiudicare i lotti da 1 a 6 agli operatori e alle condizioni economiche di cui alla seguente tabella

LOTTO	CIG	OPERATORE ECONOMICO	IMPORTO DI AGGIUDICAZIONE
1	9621794B95	ABBOTT SRL	€ 13.955.785,41
2	9621795C68	ABBOTT SRL	€ 6.382.789,19
3	9621797E0E	ABBOTT SRL	€ 2.538.854,18
4	962180008C	ABBOTT SRL	€ 11.333.693,04
5	962180115F	SIEMENS HEALTHCARE SRL	€ 13.511.412,00
6	9621802232	ABBOTT SRL	€ 2.165.771,82

- di subordinare l'efficacia dell'aggiudicazione all'esito positivo delle verifiche concernenti il possesso dei requisiti ai fini della partecipazione alla gara in capo agli aggiudicatari, giusto quanto disposto dall'art. 32, comma 7, del Dlgs n. 50/2016 (applicabile *ratione temporis* alla procedura *de qua*) e fermo restando altresì gli adempimenti per la stipulazione dei Contratti, previsti dal Disciplinare di gara a carico dell'aggiudicatario medesimo.

#### Dato atto che

- in esito all'aggiudicazioni verranno stipulate Convenzioni della durata di 12 mesi decorrenti dalla data di stipula della stessa, con un'estensione di ulteriori 6 mesi decorrenti dalla data di stipula della stessa, nel caso in cui alla data di scadenza i valori massimali risultassero non ancora esauriti.
- entro tale periodo le AA.SS. della Regione Campania, a seguito dell'adesione alla Convenzione, potranno emettere ordinativi di Fornitura di durata pari a 36 mesi decorrenti dal collaudo positivo del primo sistema fornito;
- i contratti stipulati dalle Aziende Sanitarie potranno essere rinnovati, alle medesime condizioni, per ulteriori 24 mesi;

**Dato atto** della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali trasmessa alla Direzione Generale.

*Tanto premesso, il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di amministrazione del 03 luglio 2025*

#### DETERMINA

*per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati,*

- 1. di considerare** le premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2. di prendere atto** dei ricorsi proposti, delle relative sentenze in primo grado, nonché dei ricorsi in appello e delle sentenze del Consiglio di Stato n. 1857/2026 e 1861/2026 sopra riportati;
- 3. di dare esecuzione** alle succitate sentenze e per l'effetto:
  - annullare l'aggiudicazione dei lotti 1,2,3,4, e 6 di cui alla Determinazione del Direttore Generale n. 257 del 14.11.2023;
  - disporre l'esclusione per i lotti di cui trattasi dell'operatore economico Roche Diagnostics S.p.A.;
  - procedere allo scorrimento della graduatoria in favore del secondo classificato;
  - annullare l'aggiudicazione del lotto 5 di cui alla Determinazione del Direttore Generale n. 257 del 14.11.2023
  - disporre l'esclusione per il lotto 5 degli operatori economici Roche Diagnostics S.p.A, Abbott S.r.l. e Beckman Coulter S.r.l.
  - procedere allo scorrimento della graduatoria del lotto 5 in favore del quarto classificato;
- 4. di prendere atto** del verbale di verifica dell'anomalia del RUP del 31.03.2026;
- 5. di aggiudicare** i lotti da 1 a 6 agli operatori e alle condizioni economiche di cui alla seguente tabella

LOTTO	CIG	OPERATORE ECONOMICO	IMPORTO DI AGGIUDICAZIONE
1	9621794B95	ABBOTT SRL	€ 13.955.785,41
2	9621795C68	ABBOTT SRL	€ 6.382.789,19
3	9621797E0E	ABBOTT SRL	€ 2.538.854,18

4	962180008C	ABBOTT SRL	€ 11.333.693,04
5	962180115F	SIEMENS HEALTHCARE SRL	€ 13.511.412,00
6	9621802232	ABBOTT SRL	€ 2.165.771,82

6. **di subordinare** l'efficacia dell'aggiudicazione all'esito positivo delle verifiche concernenti il possesso dei requisiti ai fini della partecipazione alla gara in capo all'aggiudicatario, giusto quanto disposto dall'art. 32, comma 7, del Dlgs n. 50/2016 (applicabile *ratione temporis* alla procedura *de qua*) e fermo restando altresì gli adempimenti per la stipulazione dei Contratti, previsti dal Disciplinare di gara a carico dell'aggiudicatario medesimo;
7. **di dare atto** che in esito all'aggiudicazioni verranno stipulate Convenzioni della durata di 12 mesi decorrenti dalla data di stipula della stessa, con un'estensione di ulteriori 6 mesi decorrenti dalla data di stipula della stessa, nel caso in cui alla data di scadenza i valori massimali risultassero non ancora esauriti;
8. **di dare atto** che entro tale periodo le AA.SS. della Regione Campania, a seguito dell'adesione alla Convenzione, potranno emettere ordinativi di Fornitura di durata pari a 36 mesi decorrenti dal collaudo positivo del primo sistema fornito;
9. **di dare atto** che i contratti stipulati dalle Aziende Sanitarie potranno essere rinnovati, alle medesime condizioni, per ulteriori 24 mesi
- **di dare comunicazione** del presente provvedimento agli operatori economici partecipanti, ai sensi dell'art. 76 comma 5, lett. a) e lett. b) del Dlgs.50/2016;
  - **di pubblicare** il presente atto sul sito internet [www.soresa.it](http://www.soresa.it), nella sezione "società trasparente/provvedimenti/provvedimentidirigenti/determinazioni", ai sensi dell'art. 29 comma 1 del Dlgs.50/2016.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale

*Avv. Fabio Aprea*

Publicato il 17.04.2026