

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.261 del 02 settembre 2025

OGGETTO: *Procedura Aperta Telematica per l'affidamento della fornitura di protesi d'anca, di ginocchio, di spalla, cementi e strumenti per chirurgia protesica per le Aziende Sanitarie, Ospedaliere ed Ospedaliere Universitarie, Irccs della Regione Campania e della Regione Molise. – Lotto 77: presa d'atto Sentenza TAR Molise n. 236/2025 e adempimenti conseguenti.*

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito “una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola G/3;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: “ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;
- che l'art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: “ Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296” ed, al comma 5, che: “ Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)”;
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania così come modificato dalla L.R. n.5 del 29/05/2021, la So.Re.Sa S.p.A. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. i) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) ed è soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;
- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 “Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)” all'art. 1, co. 2, ha stabilito che: “resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”;

- che con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. S.p.A. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

VISTO

- il D.lgs. 50/2016 ed in particolare:
 - l'art. 29, comma 1, del D.lgs. 50/2016;
 - l'art. 76 comma 2 bis del D.lgs. 50/2016 secondo il quale *“Nei termini stabiliti al comma 5 è dato avviso ai candidati e ai concorrenti, con le modalità di cui all'articolo 5-bis del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, o strumento analogo negli altri Stati membri, del provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni ad essa all'esito della verifica della documentazione attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80, nonché la sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali, indicando l'ufficio o il collegamento informatico ad accesso riservato dove sono disponibili i relativi atti”*.

DATO ATTO

- che con Determinazione del Direttore Generale n. 122 del 25 maggio 2023, successivamente rettificata con Determinazione del Direttore Generale n. 140 del 19 giugno 2023 è stata indetta la *“Procedura Aperta per l'affidamento della Fornitura di Protesi d'anca, di ginocchio, di spalla, cementi e strumenti per chirurgia protesica per le Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Campania e della Regione Molise”* da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del Codice per un importo complessivo presunto dell'appalto, calcolato ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., Codice dei contratti pubblici, pari a € 132.573.474,00 (Iva Esclusa);
- che, con la già menzionata Determinazione, è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31, co. 14, del D.Lgs. 50/2016, la dott.ssa Maria Rosaria Falanga, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. SpA;
- che, con Determinazione del Direttore Generale n.187 del 01 agosto 2023, è stata disposta l'ammissione/esclusione dei concorrenti partecipanti al prosieguo di gara;
- che, con Determinazione del Direttore Generale n.204 del 01 settembre 2023, è stata nominata la Commissione giudicatrice come di seguito composta:
 - Presidente: Avv. Fabio Aprea Direttore Affari Legali So.Re.Sa. S.p.A.;
 - Componente: dott. Antonio Allocca Dirigente Ortopedico Responsabile ff. I° Divisione di Ortopedia e Traumatologia ad indirizzo Protesico ed Artroscopico A.O.R.N. dei Colli;
 - Componente: Prof. Massimo Mariconda Professore Associato di Malattie dell'Apparato locomotore Direttore UOC Ortopedia e traumatologia A.O.U. Federico II;

DATO ATTO

- che con Determinazione del Direttore Generale n.228 del 12 settembre 2024, è stata disposta l'aggiudicazione della procedura di gara in oggetto;
- che la suddetta aggiudicazione è stata interessata da successive rettifiche ed in particolare:
 - Determina del Direttore Generale n. 245 del 25 settembre 2024 - rettifica aggiudicazione Lotti 46, 51, 52, 53, 84 e 85;
 - Determinazione del Direttore Generale n. 264 del 15 ottobre 2024 - sospensione aggiudicazione Lotti 54, 55, 56, 57, 58, 59, 86;
 - Determinazione del Direttore Generale n. 286 del 4 novembre 2024- decadenza aggiudicazione Limacorporate Spa lotti 5, 23 e 31 e nuova aggiudicazione Lotto 23;

- Determinazione del Direttore Generale n. 287 del 04 novembre 2024 - conferma e rettifica aggiudicazione Lotti 54, 55, 56, 57, 58, 59, 86;

ATTESO CHE

- per il lotto 77, con ricorso, originariamente presentato innanzi al T.A.R. Campania e iscritto al n. 5282/2024 r.g., l'operatore economico Innomed s.r.l. ha impugnato l'aggiudicazione disposta con Determinazione n. 228/2024, contestata l'illegittimità delle esclusioni dalla gara, deducendosi che il prodotto offerto avrebbe posseduto le "caratteristiche minime" richieste dal Capitolato;
- sul ricorso n. 5282/2024 R.G. il T.A.R. Campania, considerato che il detto lotto n. 77 riguardava forniture destinate alla Regione Molise, con l'ordinanza n. 5956 del 7 novembre 2024 ha declinato la propria competenza per territorio in favore del T.A.R. Molise, ai sensi dell'art. 15 del cod.proc.amm;
- il T.A.R. Molise con sentenza n. 236, pubblicata in data 4 agosto 2025, su ricorso proposto da Innomed Srl, lo ha accolto, disponendo che il provvedimento di esclusione sia stato illegittimamente disposto, con conseguente annullamento del provvedimento di aggiudicazione e rivalutazione dell'offerta presentata dalla Innomed s.r.l. per il lotto 77 e conseguenziale aggiornamento della graduatoria di gara;

PRESO ATTO di quanto disposto dalla sopracitata sentenza del TAR Molise n. 236/2025;

RITENUTO pertanto,

- di annullare, per l'effetto, la Determinazione n.228 del 12 settembre 2024, limitatamente alla esclusione ivi disposta della Innomed Srl e all'aggiudicazione del lotto n.77 e, fermo il resto;
- di procedere con gli adempimenti conseguenti ai fini dell'aggiudicazione del lotto n.77;

Tanto premesso il Direttore Generale f.f., in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 30 Agosto 2024,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati

- 1) **di prendere atto** di quanto disposto dalla sentenza del TAR Molise n. 236 del 4 agosto 2025;
- 2) **di annullare**, per l'effetto, la Determinazione n.228 del 12 settembre 2024, limitatamente alla esclusione ivi disposta della Innomed Srl e all'aggiudicazione del lotto n.77 e, fermo il resto;
- 3) **di procedere** con gli adempimenti conseguenti ai fini dell'aggiudicazione del lotto n.77;
- 4) **di dare comunicazione**, del presente provvedimento agli operatori economici interessati ai sensi dell'art. 76 del D. Lgs. 50/2016;
- 5) **di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.soresa.it nella sezione "Società trasparente/Provvedimenti/Provvedimenti dirigenti/Determinazioni del Direttore Generale", ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D. Lgs. 50/2016.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale
Avv. Fabio Aprea

Pubblicato il 02.09.2025