

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.281 del 24 settembre 2025

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE DI “AUSILI PER INCONTINENZA CON SISTEMA AD ASSORBENZA E SERVIZI CONNESSI” DA DESTINARSI AGLI AVENTI DIRITTO DELLE AA.SS. DELLA REGIONE CAMPANIA – *Esclusione operatore economico dalla procedura di gara per mancato superamento della soglia minima di sbarramento dell’offerta tecnica.*

Premesso

- che la Regione Campania in attuazione dell’art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall’art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito *“una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l’equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”,* denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola G3;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all’art.1, comma 455, ha statuito che: *“ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell’articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;*
- che l’art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: *“Nell’ambito dell’Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l’elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell’art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296” ed, al comma 5, che: “ Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)”;*
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell’art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa S.p.A. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi dell’articolo 1, comma 1, lett. i) dell’allegato I.1 d.lgs. 36/2023 ed è soggetto aggregatore ai sensi dell’articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 *“Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)”* all'art. 1, co. 2, ha stabilito che: *“resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”*;
- che con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. S.p.A. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

Visti

- il D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- le Determinazioni Dirigenziali nn. 290 e 296, rispettivamente del 19 e del 21 dicembre 2023, con cui è stato approvato il *“Piano delle iniziative So.Re.Sa. S.p.A per forniture, servizi e lavori- Anni 2024-2025”* tra le quali è compresa, tra le altre, la procedura aperta per l'affidamento di *“Ausili per incontinenza con sistema ad assorbenza e servizi connessi”*;

Richiamato il Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 11 luglio 2018, ai fini dell'attuazione di quanto previsto all'art. 9, comma 3, del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che individua le categorie di beni e servizi in ordine alle quali le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché le regioni e gli enti regionali, oltre che i loro consorzi e associazioni, e gli enti del Servizio sanitario nazionale, ricorrono a Consip S.p.A. o agli altri soggetti aggregatori per lo svolgimento delle relative procedure.

Rilevato che

- tra le suddette categorie di beni e servizi è inclusa la fornitura di ausili per incontinenza con sistema ad assorbenza;
- la fornitura di ausili per incontinenza con sistema ad assorbenza rientra nei LEA;

Dato atto che

- con Determinazione del Direttore Generale n. 339 del 17.12.2024, è stata indetta la Procedura aperta per l'affidamento della fornitura a ridotto impatto ambientale di ausili per incontinenza con sistema ad assorbenza e servizi connessi da destinarsi agli aventi diritto delle AA.SS. della Regione Campania, suddivisa in n. 7 lotti per un valore globale stimato dell'appalto pari a € 151.295.274,00 di cui € 25.215.879,00 per l'eventuale utilizzo del quinto d'obbligo, al netto di Iva e/o altre imposte o contributi di legge;
- con la medesima determinazione sono stati approvati gli atti di gara (Disciplinare di gara e relativi allegati, Capitolato Tecnico e relativi allegati, Schema di Convenzione);

- è stata nominata Responsabile del procedimento per la fase di affidamento la dott.ssa Ambra Sorrentino, dipendente in servizio presso So.Re.Sa. SpA;
- con Determinazione del Direttore Generale n.47 del 13.02.2025 è stato differito il termine per la presentazione delle offerte dal giorno 26.02.2025 al giorno 26.03.2025;
- con Determinazione del Direttore Generale n.140 del 05.05.2025, all'esito della verifica della documentazione amministrativa, è stata disposta l'ammissione al prosieguo di gara di tutti gli operatori economici partecipanti
- con Determinazione del Direttore Generale n. 129 del 23.04.2025, è stata nominata la Commissione giudicatrice composta da:
 - Presidente: dott.ssa Nadia Ruffini, Direttore Acquisti e Progetti Speciali di So.Re.Sa. Spa;
 - Componente: dott. Nicola Tartarone, Category Manager So.Re.Sa. Spa Direzione Acquisti e Progetti Speciali;
 - Componente: dott. Giuseppe Rocco, Category Manager So.Re.Sa. Spa Direzione Acquisti e Progetti Speciali;

Atteso che la Commissione giudicatrice, come sopra individuata, ha provveduto alla valutazione delle offerte tecniche presentate dagli operatori economici partecipanti;

Richiamato il paragrafo 18, punto 1, del Disciplinare di gara, ai sensi del quale *"Il concorrente è escluso dalla gara nel caso in cui consegua un punteggio inferiore alla soglia minima di sbarramento pari a 42 punti rispetto ad un punteggio complessivo di 70 punti"*;

Dato atto che in data 18 settembre 2025 si è svolta, tramite Piattaforma SIAPS, la seduta pubblica virtuale per l'apertura delle offerte economiche ai sensi e con le modalità di cui agli artt.20 e 23 del Disciplinare di Gara;

Visti i verbali della Commissione giudicatrice n. 11 del 28.07.2025, n. 13 del 04.09.2025, n. 14 del 16.09.2025 che seppur non materialmente allegati al presente provvedimento ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

Rilevato che dall'esame dei verbali della Commissione giudicatrice n. 11 del 28.07.2025, n. 13 del 04.09.2025, n. 14 del 16.09.2025 risulta che l'operatore ITALORTOPEDIA Srl è stato escluso, per non aver raggiunto la soglia di sbarramento pari a 42 punti per il punteggio tecnico complessivo, rispettivamente dai lotti 2, 5 e 7, ai sensi di quanto previsto dalla documentazione di gara;

Ritenuto, pertanto, di escludere dalla procedura di gara l'operatore economico ITALORTOPEDIA Srl relativamente ai lotti 2,5 e 7, per le motivazioni sopra riportate;

Dato atto della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali trasmessa alla Direzione Generale.

Tanto premesso, il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di amministrazione del 03 luglio 2025

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati,

1. **di considerare** le premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **di prendere atto** dei verbali della Commissione giudicatrice n.11 del 28.07.2025, n. 13 del 04.09.2025 e n. 14 del 16.09.2025 per le parti in cui viene disposta l'esclusione dalla procedura dell'operatore economico ITALORTOPEDIA Srl per mancato raggiungimento della soglia di sbarramento per l'offerta tecnica, rispettivamente per i lotti 2,5 e 7;
3. **di escludere** dalla procedura di gara, per le motivazioni di cui in premessa, l'operatore economico ITALORTOPEDIA Srl relativamente ai lotti 2,5 e 7;
4. **di comunicare l'esclusione** ai sensi dell'art. 90, co.1, lett. d) del D.lgs. 36/2023 "Codice dei Contratti pubblici" all'operatore economico ITALORTOPEDIA Srl;
5. **di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.soresa.it nella sezione "Provvedimenti/Determinazioni del Direttore Generale", ai sensi dell'art. 27 comma 3 del D.lgs. 36/2023.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale

Avv. Fabio Aprea

Pubblicato il 24.09.2025