

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.289 del 06 ottobre 2025

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA IN NOLEGGIO DI “SISTEMI ANTIDECUBITO DESTINATI ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE CAMPANIA – Annullamento in autotutela ai sensi dell’art. 21 novies della L. n. 241/1990 della Determinazione del direttore Generale n.250 del 06 agosto 2025, limitatamente alla parte in cui dispone l’aggiudicazione del lotto n.2 e adempimenti conseguenti.

Premesso

- che la Regione Campania in attuazione dell’art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall’art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito “una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l’equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola G3;
- che la legge finanziaria n. 296 del 27 dicembre 2006, all’art.1, comma 455, ha statuito che: “ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell’articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;
- che l’art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: “Nell’ambito dell’Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l’elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell’art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296” ed, al comma 5, che: “Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)”;
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell’art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa. S.p.A. costituisce centrale di committenza regionale ed è soggetto aggregatore ai sensi dell’articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23

giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 “Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)” all’art. 1, co. 2, ha stabilito che: “resta comunque ferma l’iscrizione all’elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell’art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”;

- che con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l’iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell’elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

Visti

- il D.lgs. n. 36/2023 “Codice dei Contratti Pubblici”;
- la L. n. 241/1990 ed in particolare l’art. 21 novies;

Dato atto che

- con Determinazione del Direttore Generale n.191 del 01 agosto 2024, è stata indetta la “Procedura Aperta per l’affidamento della Fornitura in noleggio di “Sistemi Antidecubito destinati alle Aziende Sanitarie della Regione Campania” da aggiudicarsi secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell’art.108 comma 1 del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, per un periodo di 60 mesi e per un valore stimato dell’appalto pari a € 18.536.131,25, di cui € 2.851.712,50 per l’eventuale utilizzo del quinto d’obbligo e €1.425.856,25 per l’opzione di proroga, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge;
- con la predetta Determinazione, sono stati approvati gli Atti di Gara (Disciplinare di gara ed allegati, Capitolato Tecnico, Schema di Convenzione) ed è stato nominato quale Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, ai sensi dell’art. 15 co. 4 del d.lgs. 36/2023, il dott. Luca Lepre dipendente in servizio presso So.Re.Sa. S.p.A.;
- con Determinazione del Direttore Generale n.275 del 23 ottobre 2024, è stata rettificata la documentazione di gara, ed è stato disposto il differimento dei termini per le presentazioni delle offerte;

- con Determinazione del Direttore Generale n.7 del 09 gennaio 2025, in esito alla verifica della documentazione amministrativa, veniva disposta l'ammissione di tutti gli operatori economici partecipanti;

- con Determinazione del Direttore Generale n. 31 del 24 gennaio 2025, veniva nominata e costituita la Commissione Giudicatrice come di seguito indicato:

- Presidente: dott.ssa Nadia Ruffini, Direttore Acquisti e Progetti Speciali So.Re.Sa. S.p.A.;
- Componente: Prof.ssa Maria Rosaria Rizzo, Dirigente medico con incarico IPAS anziano fragile UOC di Geriatria e Medicina interna AOU Luigi Vanvitelli;
- Componente: Ing. Federico Conte, Direttore f.f. U.O.C. Servizio Ingegneria Clinica ASL Caserta;

- con Determinazione del Direttore Generale n.250 del 06 agosto 2025, è stata disposta l'aggiudicazione della procedura di gara in oggetto come di seguito riportato:

LOTTO	CIG	FORNITORE
1	B2B2669ADD	RTI Tecnomedical s.r.l. - Mi. Med. S.r.l. - ALTHEA ITALIA S.P.A Esecutrice Tecnomedical s.r.l. - Mi. Med. S.r.l. - ALTHEA ITALIA S.P.A
2	B2B266ABB0	RTI Tecnomedical s.r.l. - Mi. Med. S.r.l. - ALTHEA ITALIA S.P.A Esecutrice Tecnomedical s.r.l. - Mi. Med. S.r.l. - ALTHEA ITALIA S.P.A
3	B2B266BC83	SANACILIA SERVICE SRL
4	B2B266CD56	ARJO ITALIA SPA
5	B2B266DE29	BEMAR ITALIA SRL

Preso atto che l'operatore economico RTI SERVICE MED - ZUCCATO HC SRL, ha notificato ricorso avanti al Tribunale Amministrativo Regionale di Napoli, per l'annullamento, previa sospensione, dell'aggiudicazione del lotto 2 disposta con Determinazione del Direttore Generale n.250 del 06 agosto 2025 (prot. SoReSa-0017828-2025 del 30/09/2025);

Atteso che la Commissione giudicatrice si è riunita il giorno 30 settembre 2025 in seduta riservata per la valutazione, tra l'altro, delle doglianze di cui al ricorso proposto dal RTI SERVICE MED - ZUCCATO HC SRL;

Preso atto del verbale della Commissione Giudicatrice n.15 del 30/09/2025, che seppur non materialmente allegato al presente provvedimento ne costituisce parte integrante e sostanziale, dal quale si rileva che nel corso della seduta riservata la medesima Commissione:

- ha verificato, in particolare, il motivo di censura rubricato con la lettera "O" del ricorso, laddove viene segnalato un errore nell'attribuzione del punteggio in relazione al criterio "Portata terapeutica > a 200 kg" (identificato al n.4);

- ha preso atto che trattasi di parametro a punteggio di tipo quantitativo, il cui coefficiente è attribuito mediante applicazione della formula matematica, indicata nell'allegato "A6 - Parametri a Punteggio - rettificato";
- ha proceduto alla verifica dei valori di cui alla documentazione tecnica prodotta da tutti gli operatori economici che hanno presentato offerta in riferimento al suddetto criterio;
- ha rilevato che l'originaria attribuzione del punteggio risulta viziata da un mero errore materiale nel riportare i valori numerici di cui al parametro in oggetto;
- in particolare, dall'esame della documentazione tecnica, ha rilevato i seguenti errori materiali:
 - operatore ARJO ITALIA SPA: dalla documentazione si rileva un valore di 250 kg in luogo di quello riportato nell'allegato 4 al verbale n.12 del 04/06/2025 pari a 200 kg.
 - operatore RTI SERVICE MED - ZUCCATO HC SRL: dalla documentazione si rileva un valore di 300 kg in luogo di quello riportato nell'allegato 4 al verbale n. 12 del 04/06/2025 pari a 200 kg.
- ha rilevato, per gli altri operatori, gli stessi valori riportati nell'allegato 4 al verbale n.12 del 04/06/2025 che, pertanto, risultano confermati:
 - operatore SANACILIA SERVICE SRL: valore 250 kg
 - operatore RTI Tecnomedical s.r.l. - Mi. Med. S.r.l. – ALTHEA: valore 220 kg.

Complessivamente:

LOTTO	Parametro a punteggio	Operatore Economico	Valore Precedente (Aggiudicazione)	Valore Corretto (Post Verifica Commissione)
2	4	ARJO ITALIA SPA	200 KG	250KG
		SANACILIA SERVICE SRL	250KG	250KG
		RTI SERVICE MED - ZUCCATO HC SRL	200KG	300 KG
		RTI Tecnomedical s.r.l. - Mi. Med. S.r.l. - ALTHEA ITALIA S.P.A.	220KG	220KG

- ha dato atto che trattasi di mero errore materiale e quindi di attività priva (sul piano concreto) di margini di discrezionalità tecnica, procedendo quindi:
 - alla rettifica dell'errore materiale inserendo i valori corretti;
 - al ricalcolo del punteggio secondo i criteri stabiliti dalla lex specialis di gara, come riportato nell'allegato al verbale (Allegato n. 6);
 - a ricalcolare il punteggio totale delle offerte costituito dalla somma del punteggio tecnico e del punteggio economico, ai sensi di quanto previsto dalla documentazione di gara, con le risultanze di cui alla seguente tabella:

Posizione	Fornitore	Punteggio Totale	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico
1	RTI SERVICE MED - ZUCCATO HC SRL	77,63	65,08	12,55
2	RTI Tecnomedical s.r.l. - Mi. Med. S.r.l. - ALTHEA ITALIA S.P.A	77,07	47,07	30,00
3	ARJO ITALIA SPA	76,14	57,36	18,78
4	SANACILIA SERVICE SRL	62,01	57,81	4,20

- ha preso atto della graduatoria e formulato la nuova proposta di aggiudicazione, per il lotto n.2 in favore dell'operatore RTI SERVICE MED - ZUCCATO HC SRL, risultato primo graduato;

Richiamata la graduatoria provvisoria del lotto 2 di cui all'allegato 5 del verbale di seduta pubblica n.14 del 20/06/2025:

Posizione	Fornitore	Punteggio Totale	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico
1	RTI Tecnomedical s.r.l. - Mi. Med. S.r.l. - ALTHEA ITALIA S.P.A	77,36	47,36	30,00
2	RTI SERVICE MED - ZUCCATO HC SRL	77,23	64,68	12,55
3	ARJO ITALIA SPA	76,07	57,29	18,78
4	SANACILIA SERVICE SRL	62,34	58,14	4,20

Constatato che:

- l'errore materiale ha determinato una erronea attribuzione del punteggio tecnico previsto dal Disciplinare e, in via derivata, un conseguente errato calcolo del punteggio complessivo, dato dalla sommatoria del punteggio tecnico con quello economico, assegnato agli operatori economici concorrenti;
- per effetto della riattribuzione del punteggio tecnico per il parametro di interesse con applicazione dei valori corretti, ne risulta una diversa graduatoria di merito che vede il raggruppamento Service MED – Zuccato HC srl sopravanzare l'originario aggiudicatario, restando invariata invece la posizione in classifica degli altri operatori economici concorrenti graduatisi terzo e quarto;

Rilevata, pertanto, la necessità di procedere all'annullamento in autotutela della Determinazione del Direttore Generale n.250 del 06 agosto 2025, limitatamente alla parte in cui dispone l'aggiudicazione del lotto 2 all'operatore RTI Tecnomedical s.r.l. - Mi. Med. S.r.l. - ALTHEA ITALIA S.P.A Esecutrice Tecnomedical s.r.l. - Mi. Med. S.r.l. - ALTHEA ITALIA S.P.A, fermo il resto;

Constatato che il presente provvedimento di annullamento risulta necessitato dall'essere la stazione appaltante vincolata a porre rimedio all'errore materiale in cui è incorsa la Commissione giudicatrice in sede di attribuzione del punteggio tecnico, risultando viziata l'originaria graduatoria;

Verificato il sussistere dei presupposti di legge per procedere all'annullamento in autotutela della Determinazione del Direttore Generale n.250 del 06 agosto 2025, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 novies della

Legge n. 241/1990, limitatamente alla parte in cui dispone l'aggiudicazione del lotto 2, all'operatore RTI Tecnomedical s.r.l. - Mi. Med. S.r.l. - ALTHEA ITALIA S.P.A Esecutrice Tecnomedical s.r.l. - Mi. Med. S.r.l. - ALTHEA ITALIA S.P.A, poiché intervenuta sulla base di una graduatoria erroneamente stilata per le ragioni di cui innanzi, fermo il resto;

Ritenuto pertanto di annullare, ex art 21 novies della Legge n. 241/1990, la Determinazione del Direttore Generale n.250 del 06 agosto 2025, limitatamente alla parte in cui dispone l'aggiudicazione del lotto 2 in favore dell'Operatore Economico RTI Tecnomedical s.r.l. - Mi. Med. S.r.l. - ALTHEA ITALIA S.P.A;

Dato atto che si procederà alla verifica del possesso dei requisiti in capo all'offerente risultato primo graduato, ai sensi di quanto previsto dall'art. 18 c.5 del D. Lgs. n.36/2023;

Dato Atto della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali trasmessa alla Direzione Generale;

Tanto premesso, il Direttore Generale in base ai poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 03 luglio 2025,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati,

1. **di prendere atto** del ricorso notificato dall'operatore economico RTI SERVICE MED - ZUCCATO HC SRL per il lotto 2, di cui in premessa;
2. **di prendere atto** del verbale della Commissione Giudicatrice n.15 del 30/09/2025;
3. **di prendere atto** che l'errore materiale ha determinato una erronea attribuzione del punteggio tecnico previsto dal Disciplinare e, in via derivata, un conseguente errato calcolo del punteggio complessivo, dato dalla sommatoria del punteggio tecnico con quello economico, assegnato agli operatori economici concorrenti, restituendo per tale motivo una graduatoria viziata;
4. **di prendere atto** che per effetto della riattribuzione del punteggio tecnico per il parametro di interesse con applicazione dei valori corretti, ne risulta una diversa graduatoria di merito che vede il raggruppamento Service MED – Zuccato HC srl sopravanzare l'originario aggiudicatario, restando invariata invece la posizione in classifica degli altri operatori economici concorrenti graduatisi terzo e quarto;
5. **di dare atto** della necessità di procedere all'annullamento in autotutela della Determinazione del Direttore Generale n.250 del 06 agosto 2025, limitatamente alla parte in cui dispone l'aggiudicazione del lotto 2 all'operatore RTI Tecnomedical s.r.l. - Mi. Med. S.r.l. - ALTHEA ITALIA S.P.A Esecutrice Tecnomedical

s.r.l. - Mi. Med. S.r.l. - ALTHEA ITALIA S.P.A, poiché intervenuta sulla base di una graduatoria erroneamente stilata per le ragioni di cui innanzi, fermo il resto;

6. **di dare atto** che il presente provvedimento di annullamento necessitato dall'essere la stazione appaltante vincolata a porre rimedio all'errore materiale in cui è incorsa la Commissione giudicatrice in sede di attribuzione del punteggio tecnico, risultando viziata l'originaria graduatoria;
7. **di dare atto** del sussistere dei presupposti di legge per procedere all'annullamento in autotutela della Determinazione del Direttore Generale n.250 del 06 agosto 2025, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 novies della Legge n. 241/1990, limitatamente alla parte in cui dispone l'aggiudicazione del lotto 2, all'operatore RTI Tecnomedical s.r.l. - Mi. Med. S.r.l. - ALTHEA ITALIA S.P.A Esecutrice Tecnomedical s.r.l. - Mi. Med. S.r.l. - ALTHEA ITALIA S.P.A, fermo il resto;
8. **di annullare**, ex art 21 novies della Legge n. 241/1990, la Determinazione del Direttore Generale n.250 del 06 agosto 2025, limitatamente alla parte in cui dispone l'aggiudicazione del lotto 2 in favore dell'Operatore Economico RTI Tecnomedical s.r.l. - Mi. Med. S.r.l. - ALTHEA ITALIA S.P.A;
9. **di dare atto** che si procederà alla verifica del possesso dei requisiti in capo all'offerente risultato primo graduato, ai sensi di quanto previsto dall'art. 18 c.5 del D. Lgs. n.36/2023;
10. **di dare** comunicazione del presente provvedimento agli operatori economici che hanno proposto offerta per il lotto n.2 e di pubblicare il presente atto sul sito internet www.soresa.it, nella sezione "societàtrasparente/provvedimenti/provvedimentidirigenti/determinazioni", ai sensi dell'art. 28 del D.lgs. 36/2023.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale

Avv. Fabio Aprea

Pubblicato il 06.10 2025