

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.40 del 20 febbraio 2026

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA, SANIFICAZIONE E SERVIZI ACCESSORI PER LE AZIENDE DEL SISTEMA SANITARIO DELLA REGIONE CAMPANIA E DELLA REGIONE MOLISE – Presa d’atto ordinanza TAR Campania 00474/2026 e sospensione dell’efficacia ai sensi dell’art 21 quater, comma 2, della L. 241/90.

Premesso

- che la Regione Campania in attuazione dell’art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall’art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito “una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l’equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola G3;
- che la legge finanziaria n. 296 del 27 dicembre 2006, all’art.1, comma 455, ha statuito che: “ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell’articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;
- che l’art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: “Nell’ambito dell’Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l’elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell’art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296” e, al comma 5, che: “Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)”;
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell’art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa. S.p.A. costituisce centrale di committenza regionale ed è soggetto aggregatore ai sensi dell’articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;
- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 “Requisiti per l’iscrizione nell’elenco dei soggetti aggregatori (...)” all’art. 1, co. 2, ha stabilito che: “resta comunque ferma l’iscrizione all’elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell’art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”;

- che con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. S.p.A. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

VISTI

- Il D.lgs. n. 36/2023 "Codice dei Contratti Pubblici" e ss.mm.ii., ed in particolare:
 - l'art.10 comma 10;
 - l'art.3 dell'allegato I.3;
- la legge 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

DATO ATTO che con Determinazione del Direttore Generale n. 365 del 22/12/2025:

- è stata indetta la procedura aperta per l'affidamento del "servizio di pulizia, sanificazione e servizi accessori per le Aziende del sistema sanitario della Regione Campania e della Regione Molise", suddivisa in 8 lotti di natura territoriale, di cui 7 lotti afferenti la Regione Campania e un lotto afferente la Regione Molise, per un valore globale stimato dell'appalto pari ad euro 1.285.657.201,49, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge;
- sono stati approvati gli atti di gara: Disciplinare di Gara e relativi allegati, Capitolato Tecnico e relativi allegati, Schema di Convenzione, DUVRI delle Aziende Sanitarie Contraenti e Patto di Integrità;
- si è preso atto della documentazione trasmessa dalla C.U.C. Molise nello specifico, i fabbisogni dell'Ente interessato, DUVRI, Patto di integrità e schema di Convenzione;
- è stata nominata Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 co. 1 del D.lgs. 36/2023, la dott.ssa Nadia Ruffini, direttore della Direzione area Acquisti e Progetti Speciali in servizio presso So.Re.Sa. S.p.A.;
- è stata nominata Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, ai sensi dell'art. 15 co. 4 del D.lgs. 36/2023, la dott.ssa Anna Goglia dipendente in servizio presso So.Re.Sa. S.p.A. incardinata presso la Direzione Acquisti e Progetti Speciali.

PRESO ATTO che il termine previsto per la ricezione delle offerte prodotte dagli operatori partecipanti alla procedura di gara di che trattasi è stato fissato per il giorno 26.02.2026 alle ore 18:00;

DATO ATTO che la procedura di che trattasi, rientra tra i presupposti applicativi di cui all'art. 4 comma 1 lett. d) e comma 2 del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza collaborativa in materia di contratti pubblici di cui alla Delibera ANAC n. 269 del 20 giugno 2023 (Regolamento), e che, pertanto, con nota prot. SoReSa-0010411-2024, del 1° luglio 2024, è stato attivato il Protocollo di Vigilanza Collaborativa con l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC);

ATTESO che la procedura di gara è connotata da elevata complessità;

CONSIDERATO

- che l'operatore economico Punto Pulizia S.r.l., ha proposto innanzi al TAR Campania -Napoli, ricorso n. reg. gen. 680 del 2026 per l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia, della procedura in oggetto;
- che con ordinanza n. 00474/2026, il TAR Campania - Napoli, sez. I, ha accolto la domanda cautelare, disponendo la sospensione dell'efficacia degli atti impugnati relativi alla procedura di gara, ritenendo comunque *"impregiudicato il potere dell'Amministrazione di riconsiderare la base d'asta sotto il descritto profilo del costo della manodopera, e di adottare, quindi, gli accorgimenti necessari ad assicurare che la*

procedura di gara venga espletata tenendo conto, per quanto di ragione, anche dei maggiori costi scaturenti dalla più recente contrattazione collettiva

CONSIDERATO altresì,

- che con nota prot. ASLSA-0040861-2026 del 16/02/2026, agli atti al prot. SoReSa-0002575-2026 in pari data, l'ASL di Salerno ha comunicato quanto segue: *“da una verifica più certosina sta emergendo una significativa area di sovrapposizione funzionale tra il facchinaggio e le seguenti attività ricomprese nel servizio di ausiliario dell'appalto in corso presso questa Azienda, in particolare con riferimento alla movimentazione di beni sanitari e non sanitari, farmaci, materiali, arredi e attività logistiche interni ai Presidi. Tali prestazioni non sono state considerate da questa ASL nell'espressione del fabbisogno di ore di “facchinaggio” per come comunicato a codesta Società; pertanto, l'indicazione delle 15.000 ore annue determina una rappresentazione che si rileva non adeguatamente rappresentativo del reale fabbisogno di questa ASL (...) di tanto deriva la necessità- in relazione all'interesse pubblico sotteso a tale valutazione di effettuare un nuovo apprezzamento delle esigenze organizzative aziendali, apportando una revisione/integrazione organica del fabbisogno orario già trasmesso ed oggetto di Vs gara in corso di espletamento, per una stima presunta di circa 180.000 ore annuali totali, da ulteriormente verificare a fronte- si ripete delle sole 15.000 ore annue comunicate”*;
- che alcuni operatori economici potenzialmente interessati alla procedura di gara hanno richiesto, tramite chiarimenti pervenuti a mezzo SIAPS, una proroga dei termini di presentazione delle offerte rispetto alla scadenza attualmente prevista, vista la complessità tecnica e progettuale del servizio oggetto di affidamento, che richiede un'approfondita analisi degli elaborati di gara, un'attenta valutazione degli aspetti operativi e organizzativi;

DATO ATTO

- che con nota prot. 0002673-2026 del 17/02/2026 So.Re.Sa SpA ha riscontrato la nota dell'ASL di Salerno rappresentando, in particolare che *“al fine di consentirVi una puntuale ed ulteriore definizione del fabbisogno nelle forme sopra evidenziate per l'approfondimento degli aspetti di interesse, si rappresenta la disponibilità della scrivente a disporre una sospensione della procedura, ai sensi di quanto previsto nella documentazione di gara”*.

PRESO ATTO, pertanto

- dell'ordinanza TAR Campania - Napoli, sez. I, n. 00474/2026, citata;
- della corrispondenza, agli atti, intervenuta con la ASL di Salerno;

RITENUTO

- di ottemperare all'ordinanza n. 00474/2026, procedendo ad una riconsiderazione della base d'asta sotto profilo del costo della manodopera al fine, previo ulteriore approfondimento, di adottare gli accorgimenti necessari ad assicurare che la procedura di gara venga espletata tenendo conto, anche dei maggiori costi scaturenti dalla più recente contrattazione collettiva;
- di consentire all'ASL Salerno di procedere ad una puntuale ed ulteriore definizione del proprio fabbisogno nelle forme evidenziate;

ATTESO che le istanze avanzate dagli operatori economici, volte a richiedere una proroga dei termini, sono da ritenersi rilevanti in considerazione della complessità tecnica della procedura di gara in oggetto;

RITENUTA, pertanto, la sussistenza dei presupposti di legge per procedere ai sensi del dell'art. 21 quater, comma 2, della L. n. 241/90, a norma del quale, *“l'efficacia ovvero l'esecuzione del provvedimento*

amministrativo può essere sospeso, per gravi ragioni e per il tempo strettamente necessario, dallo stesso organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge. Il termine della sospensione è esplicitamente indicato nell'atto che la dispone e può essere prorogato o differito per una sola volta, nonché ridotto per sopravvenute esigenze”;

TENUTO CONTO inoltre, che il Disciplinare di gara, allegato alla Determinazione n. 365/2025 citata, al par. 24 testualmente, tra l'altro, dispone: *“la Stazione Appaltante si riserva inoltre il diritto insindacabile di: 1) sospendere, reindire e modificare, oppure di riaprire i termini della presente procedura con provvedimento motivato, senza che le imprese possano vantare diritti o pretese di sorta od incorrere in responsabilità e/o richiesta danni, indennità o compensi da parte del concorrente e/o aggiudicatario potenziale nemmeno ai sensi degli artt. 1337 e 1338 C.C., 2) annullare/revocare la procedura di affidamento, senza che per questo il partecipante/offidente possa avanzare qualsiasi pretesa di compenso/indennizzo per spese sostenute, per giustificati motivi”*;

DATO ATTO che a tutt'oggi non risulta pervenuta alcuna offerta da parte degli operatori economici;

CONSIDERATO inoltre che stante l'attuale fase della procedura di cui all'oggetto, non risulta consolidata alcuna posizione di vantaggio a beneficio dei concorrenti né si è perfezionato alcun vincolo contrattuale;

DATO ATTO che con nota prot. SoReSa-0002757-2026 del 18/02/2026 si è provveduto a notificare, l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) in ottemperanza del protocollo di vigilanza attivo;

RITENUTO pertanto, opportuno procedere alla sospensione, in via cautelativa e temporanea della procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 21 quater della L. n. 241/90, citata, per il tempo strettamente necessario ad effettuare le opportune valutazioni, stimato in 30 giorni;

VISTA la verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali, trasmessa alla Direzione Generale.

Tanto premesso, il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 3 luglio 2025

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati,

1. di prendere atto:

- dell'Ordinanza n. 00474/2026 il TAR Campania, sez. I;
- della richiesta dell'ASL di Salerno;
- delle ulteriori note citate in premessa;
- delle richieste di proroga dei termini per la presentazione delle offerte degli operatori economici potenzialmente interessati alla procedura di gara;

2. di dare esecuzione all'Ordinanza TAR Campania, sez. I n. 00474/2026;

3. di dare atto che si è provveduto a notificare, l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) in ottemperanza del protocollo di vigilanza attivo;

4. di sospendere, in via cautelativa e temporanea, per un periodo di 30 giorni, ai sensi dell'art. 21 quater della L. 241/90, la procedura aperta per l'affidamento del *“Servizio di pulizia, sanificazione e servizi accessori per le Aziende del sistema sanitario della Regione Campania e della Regione Molise”*;

5. di trasmettere all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) il presente atto, nell'ambito del protocollo di vigilanza attivo;

6. **di riservarsi** di adottare definitivo provvedimento in merito alla procedura in oggetto, all'esito degli approfondimenti di cui in premessa;
7. **di dare comunicazione** del presente atto sulla piattaforma telematica SIAPS;
8. **di disporre** l'assolvimento degli obblighi in materia di pubblicità e trasparenza degli atti amministrativi ai sensi della vigente normativa;
9. **di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.soresa.it, nella sezione "Provvedimenti/Determinazioni del Direttore Generale" ai sensi dell'art. 28 del D.lgs. 36/2023.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale
Avv. Fabio Aprea

Pubblicato il 20.02.2026