

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.72 del 20 marzo 2026

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA, SANIFICAZIONE E SERVIZI ACCESSORI PER LE AZIENDE DEL SISTEMA SANITARIO DELLA REGIONE CAMPANIA E DELLA REGIONE MOLISE – differimento termini di sospensione della procedura, ai sensi dell’art. 21 quater, comma 2, della L. 241/90.

Premesso

- che la Regione Campania in attuazione dell’art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall’art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito “una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l’equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola G3;
- che la legge finanziaria n. 296 del 27 dicembre 2006, all’art.1, comma 455, ha statuito che: “ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell’articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;
- che l’art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: “Nell’ambito dell’Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l’elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell’art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296” e, al comma 5, che: “Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)”;
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell’art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa. S.p.A. costituisce centrale di committenza regionale ed è soggetto aggregatore ai sensi dell’articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;
- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 “Requisiti per l’iscrizione nell’elenco dei soggetti aggregatori (...)” all’art. 1, co. 2, ha stabilito che: “resta comunque ferma l’iscrizione all’elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell’art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”;

- che con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. S.p.A. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

VISTI

- la legge 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- Il D.lgs. n. 36/2023 "Codice dei Contratti Pubblici" e ss.mm.ii.;

DATO ATTO

- che con Determinazione del Direttore Generale n. 365 del 22/12/2025:
- è stata indetta la procedura aperta per l'affidamento del "servizio di pulizia, sanificazione e servizi accessori per le Aziende del sistema sanitario della Regione Campania e della Regione Molise", suddivisa in 8 lotti di natura territoriale, di cui 7 lotti afferenti la Regione Campania e un lotto afferente la Regione Molise, per un valore globale stimato dell'appalto pari ad euro 1.285.657.201,49, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge;
- sono stati approvati gli atti di gara: Disciplinare di Gara e relativi allegati, Capitolato Tecnico e relativi allegati, Schema di Convenzione, DUVRI delle Aziende Sanitarie Contraenti e Patto di Integrità;
- si è preso atto della documentazione trasmessa dalla C.U.C. Molise nello specifico, i fabbisogni dell'Ente interessato, DUVRI, Patto di integrità e schema di Convenzione;
- è stata nominata Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 co. 1 del D.lgs. 36/2023, la dott.ssa Nadia Ruffini, direttore della Direzione area Acquisti e Progetti Speciali in servizio presso So.Re.Sa. S.p.A.;
- è stata nominata Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, ai sensi dell'art. 15 co. 4 del D.lgs. 36/2023, la dott.ssa Anna Goglia dipendente in servizio presso So.Re.Sa. S.p.A. incardinata presso la Direzione Acquisti e Progetti Speciali;
- che con Determinazione del Direttore Generale n. 40 del 20 febbraio 2026 recante "*Procedura aperta per l'affidamento del servizio di pulizia, sanificazione e servizi accessori per le Aziende del Sistema sanitario della Regione Campania e della Regione Molise – Presa d'atto ordinanza TAR Campania 00474/2026 e sospensione dell'efficacia ai sensi dell'art 21 quater, comma 2, della L. 241/90*", per le motivazioni ivi riportate si è provveduto, tra l'altro, a:
 - prendere atto:
 - dell'Ordinanza n. 00474/2026 del TAR Campania, sez. I;
 - della richiesta dell'ASL di Salerno;
 - delle ulteriori note citate in premessa;
 - delle richieste di proroga dei termini per la presentazione delle offerte, degli operatori economici potenzialmente interessati alla procedura di gara;
 - dare esecuzione all'Ordinanza TAR Campania, sez. I n. 00474/2026;
 - sospendere, in via cautelativa e temporanea, per un periodo di 30 giorni, ai sensi dell'art. 21 quater della L. 241/90, la procedura aperta per l'affidamento del "Servizio di pulizia, sanificazione e servizi accessori per le Aziende del sistema sanitario della Regione Campania e della Regione Molise";

- riservarsi di adottare definitivo provvedimento in merito alla procedura in oggetto, all'esito degli approfondimenti.

PRECISATO, che si è provveduto a notificare, l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) in ottemperanza al protocollo di vigilanza attivo, provvedendo, inoltre, alla trasmissione della determinazione Direttore Generale n. 40 del 20 febbraio 2026;

PRESO ATTO che, con nota prot. 3708/2026 del 17/03/2026 *agli atti al prot. SoReSa0004383 in pari data*, la Regione Molise ha trasmesso la Delibera della Giunta regionale n 69 del 16 03 2026 avente ad oggetto *"Recesso dall'accordo di collaborazione, ai sensi dell'art 15 della L n 241 1990, tra la So Re Sa Spa (Soresa) e la Regione Molise – Servizio Centrale Unica di Committenza (CUC) e determinazioni in ordine all'indizione di una procedura autonoma per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione per l'ASREM"*

ATTESO che nelle more della sospensione della procedura è stata espletata l'istruttoria al fine di ottemperare a quanto disposto dal TAR con Ordinanza n. 00474/2026 e adeguare la documentazione di gara in relazione agli ulteriori elementi emersi in sede di chiarimenti;

DATO ATTO

- sono ancora in corso gli approfondimenti volti a definire gli ulteriori elementi necessari all'adeguamento degli atti di gara con riguardo al quadro esigenziale della ASL di Salerno;
- che, a seguito della determinazione della Regione Molise di recedere dall'accordo di collaborazione limitatamente alla partecipazione alla procedura di gara "Servizio di pulizia, sanificazione e servizi accessori per le Aziende del sistema sanitario della Regione Campania e della Regione Molise", si rende necessario procedere alla revisione degli atti di gara;

RICORDATO che, in ottemperanza al protocollo di vigilanza collaborativa è necessario inviare tutta la documentazione di gara rettificata ad ANAC, ai fini della verifica preventiva nell'ambito del protocollo attivo;

RITENUTA la sussistenza, nel caso specifico, dei presupposti di legge per procedere ai sensi dell'art. 21 quater, comma 2, della L. n. 241/90, ed in particolare che *"Il termine della sospensione è esplicitamente indicato nell'atto che la dispone e può essere prorogato o differito per una sola volta, nonché ridotto per sopravvenute esigenze"*;

TENUTO CONTO, inoltre, che il Disciplinare di gara, allegato alla Determinazione n. 365/2025 citata, al par. 24 rubricato "Aggiudicazione dell'appalto e stipula del contratto" testualmente, tra l'altro, dispone: *"la Stazione Appaltante si riserva inoltre il diritto insindacabile di: 1) sospendere, reindire e modificare, oppure di riaprire i termini della presente procedura con provvedimento motivato, senza che le imprese possano vantare diritti o pretese di sorta od incorrere in responsabilità e/o richiesta danni, indennità o compensi da parte del concorrente e/o aggiudicatario potenziale nemmeno ai sensi degli artt. 1337 e 1338 C.C., 2) annullare/revocare la procedura di affidamento, senza che per questo il partecipante/offertore possa avanzare qualsiasi pretesa di compenso/indennizzo per spese sostenute, per giustificati motivi"*;

DATO ATTO

- che, alla data della sospensione della Procedura, di cui alla citata Determinazione n.40/2026, non risultava pervenuta alcuna offerta da parte degli operatori economici;
- che sussistono i presupposti di legge per procedere ai sensi dell'art. 21 quater, comma 2, della L. n. 241/90, al differimento della sospensione, in via cautelativa e temporanea, della procedura in oggetto, per ulteriori 30 giorni, fatta salva la possibilità di riduzione del predetto termine in caso di sopravvenuta verifica positiva da parte dell'ANAC;

RITENUTO pertanto opportuno, nell'esercizio del potere di autotutela, procedere al differimento della sospensione in via cautelativa e temporanea della procedura in oggetto, ai sensi del citato art. 21 quater, comma 2, della L. n. 241/90, per un ulteriore periodo di 30 giorni, fermo restando che tale termine potrà essere ridotto in presenza di sopravvenuta verifica positiva da parte dell'ANAC;

VISTA la verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali, trasmessa alla Direzione Generale.

Tanto premesso, il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 3 luglio 2025;

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati,

- 1. di prendere atto** della Delibera della Giunta Regione Molise n. 69 del 16/03/2026;
- 2. di dare atto** che nelle more della sospensione della procedura è stata espletata l'istruttoria al fine di ottemperare a quanto disposto dal TAR con Ordinanza n. 00474/2026 e adeguare la documentazione di gara in relazione agli ulteriori elementi emersi in sede di chiarimenti;
- 3. di dare atto** che sono ancora in corso gli approfondimenti volti a definire gli ulteriori elementi necessari all'adeguamento degli atti di gara con riguardo al quadro esigenziale della ASL di Salerno;
- 4. di dare atto** che, a seguito della determinazione della Regione Molise di recedere dall'accordo di collaborazione limitatamente alla partecipazione alla procedura di gara "Servizio di pulizia, sanificazione e servizi accessori per le Aziende del sistema sanitario della Regione Campania e della Regione Molise", si rende necessario procedere alla revisione degli atti di gara;
- 5. di dare atto** che sussistono i presupposti di legge per procedere ai sensi dell'art. 21 quater, comma 2, della L. n. 241/90, al differimento della sospensione, in via cautelativa e temporanea, della procedura in oggetto, per ulteriori 30 giorni, fatta salva la possibilità di riduzione del predetto termine in caso di sopravvenuta verifica positiva da parte dell'ANAC;
- 6. di procedere** al differimento della sospensione in via cautelativa e temporanea della procedura in oggetto, ai sensi del citato art. 21 quater, comma 2, della L. n. 241/90, per un ulteriore periodo di 30 giorni, fermo restando che tale termine potrà essere ridotto in presenza di sopravvenuta verifica positiva da parte dell'ANAC;
- 7. di trasmettere** all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) il presente atto, nell'ambito del protocollo di vigilanza attivo;
- 8. di riservarsi** di adottare definitivo provvedimento in merito alla procedura in oggetto;
- 9. di dare comunicazione** del presente atto sulla piattaforma telematica SIAPS;
- 10. di disporre** l'assolvimento degli obblighi in materia di pubblicità e trasparenza degli atti amministrativi ai sensi della vigente normativa;
- 11. di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.soresa.it, nella sezione "Provvedimenti/Determinazioni del Direttore Generale" ai sensi dell'art. 28 del D.lgs. 36/2023.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale
Avv. Fabio Aprea

Pubblicato il 20.03.2026